





# Доклад Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике о деятельности в 2013 году

г. Нальчик

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона Кабардино-Балкарской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике» представляю временно исполняющему обязанности Главы Кабардино-Балкарской Республики, в Парламент Кабардино-Балкарской Республики, Конституционный Суд Кабардино-Балкарской Республики и прокурору Кабардино-Балкарской Республики доклад о деятельности в 2013 году.

В докладе рассматриваются наиболее актуальные проблемы обеспечения прав и свобод человека в Кабардино-Балкарской Республике, приводятся информация о деятельности Уполномоченного, включающая рассмотрение как индивидуальных, так и коллективных обращений граждан, о взаимодействии с государственными и муниципальными органами и институтами гражданского общества.

В нём содержатся количественные и качественные характеристики обращения граждан в Уполномоченного, информация о фактах нарушения их прав, а также информация о мерах, принятых Уполномоченным для их восстановления.

Доклад составлен на основе обобщения и анализа информации, полученной Уполномоченным в результате личных и коллективных обращений, бесед с гражданами на личном приеме, которые проводились еженедельно по средам. Материалов, составленных в ходе посещения мест принудительного содержания осужденных и подозреваемых, участия Уполномоченного в научно-практических конференциях, проводимых в субъектах Российской Федерации и за рубежом, из средств массовой информации.

Уполномоченный выражает благодарность всем гражданам, а также государственным учреждениям и институтам гражданского общества, общественным, образовательным, организационным, оказывающим помощь и поддержку аппарату Уполномоченного в его деятельности по восстановлению нарушенных прав и свобод граждан в Кабардино-Балкарской Республике.

## Конституционные основы защиты прав и свобод человека и гражданина в Кабардино-Балкарской Республике

2013 год в Российской Федерации проходил под знаком подготовки к двадцатилетней Конституции Российской Федерации. В этот период в обществе звучало немало взаимоисключающих оценок. Одни высказывали в том смысле, что Конституция написана под его человека, занимавшего в то время пост Президента Российской Федерации, и сплещом много власти передано исполнительным органам, тем самым превратив Россию в президентскую республику. Другие говорили о необходимости внести в Конституцию Российской Федерации кардинальные изменения, передав часть функций и полномочий Государственной Думе и Совету Федерации. Третьи требовали внести в Конституцию Российской Федерации положения об определяющей роли православия в национально-культурной самобытности России, об особой роли русского народа и т.д. По этому поводу особенно высказался Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации В.П.Лукин, что «...неудостоимо рассуждать Конституцию по национальным или религиозным критериям». Если говорить о крайних точках зрения, то можно со всей очевидностью утверждать, что ныне действующая Конституция Российской Федерации сыграла важную роль в строительстве новой России, в создании демократических институтов, в формировании гражданского общества. Как правильно заметил Валерий Зорькин, Председатель Конституционного Суда Российской Федерации, действующая Конституция Российской Федерации - это не просто нормативный документ, обозначающий переход общества и государства к новой, постсоветской эпохе, это - крупное завоевание всех народов России в борьбе за право.

Важное значение в повышении активности институтов гражданского общества имело подготовка и празднование 75-летия Верховного Совета и 20-летия парламентаризма в Кабардино-Балкарской Республике. Уполномоченный принимал участие в проведении «круглых столов», научно-практических конференций, встреч в школах, учебных заведениях, посвященных этим знаковым и судьбоносным событиям в новейшей истории нашей республики.

Известно, что в статье 2 Конституции Российской Федерации объявляется, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, статьи 17, 18, 33 и 45 обязывают всех должностных лиц органов власти и местного самоуправления считать, что соблюдение прав и свобод человека должно определять смысл и содержание их повседневной деятельности.

Эти конституционные положения развиваются и конкретизируются в речах и выступлениях Президента Российской Федерации В.В.Путина.

«Вопль и терзание народа России», - говорит Президент Российской Федерации, - «помогли в тяжелые годы преодолеть сложнейшие испытания, достичь гражданского, социального, национального согласия, выйти на твердый путь развития, который неотделим от таких понятий, как демократия, уважение к правам человека, к верховенству закона. Эти ценности имеют для нас приоритетное значение... Мы будем и впредь жестко реагировать на нарушения прав и свобод человека на Северном Кавказе, привлекать к ответственности виновных».

В стране продолжается процесс формирования гражданского общества и его институтов, в том числе такого важнейшего инструмента, как государственный институт Уполномоченного по правам человека. Большой положительный резонанс получили встречи В.В.Путина в Кремле с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, его оценка деятельности института государственной защиты прав человека и свобод граждан. В частности, он сказал, что «...уполномоченные наиболее близкие его союзники в борьбе за права человека, а обеспечение прав человека - дело всей его жизни. Президент Российской Федерации дал ряд четких рекомендаций, как для самих уполномоченных, так и властных структур, после чего практически во всех субъектах России появились уполномоченные по правам человека. Были приняты законы или поправки к законам об уполномоченном, направленные на укрепление статуса правосознателей, независимости от власти, от чиновников, об ограничении их членства в политических партиях и участия в политической деятельности. Следует отметить, что временно исполняющий обязанности Главы Кабардино-Балкарской Республики Кокор Юрий Александрович в течение января-февраля 2014 года дважды встречался с Уполномоченным по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике и предельно интересовался положением дел в сфере защиты прав человека и, как гарант Конституции Кабардино-Балкарской Республики, подтвердил свою приверженность к обеспечению прав и свобод граждан.

В последние годы наряду с государственной системой защиты прав и свобод человека расширяется сеть государственных правозащитных организаций, некоммерческих объединений.

Нашим гражданам предоставлена возможность обращения в различные международные комитеты и органы в защиту своих прав. Это свидетельствует о продолжении процесса демократизации в нашей стране, что не может не радовать.

Тем не менее, нельзя утверждать, что в Кабардино-Балкарской Республике с соблюдением прав человека и свобод граждан все благополучно. Этому подтверждение факты, а также сведения, полученные в результате анализа, поступивших в адрес Уполномоченного жалоб и обращений граждан, заявления, сделанные на личном приеме в аппарате Уполномоченного, доверенными представителями в муниципальных районах и городских округах с участием работников аппарата Общественной палаты, Конституционного Суда, нотариальных и адвокатских палат Кабардино-Балкарской Республики. Много жалоб и предложений поступило от участников «круглых столов», научно-практических конференций, вечеров-встреч с учащимися и студентами образовательных учреждений, посвященных двадцатилетию Конституции Российской Федерации.

## О количестве и характере обращений граждан

В 2013 году в Уполномоченному по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике обратились более 1100 человек, это несколько меньше, чем в предыдущем году (около 1200). Число письменных обращений при этом составило 223, из которых 13 - коллективные. На личном приеме побывали 175 граждан. Количество граждан, обратившихся по телефону, через сеть Интернет и на электронный адрес, увеличивается с каждым годом, а в нынешнем году составило более 650. Большинство обратившихся граждан предоставило юридическую консультативную и организационную помощь. Более чем 100 гражданам оказано практическое содействие в составлении процессуальных документов для обращения в суды и в другие инстанции по компетентности. Многие жалобы были поставлены на контроль до получения результатов. По итогам рассмотрения жалоб заявителем, не исчерпавшим правовые средства защиты своих прав, были направлены разъяснения и рекомендации о формах и методах их дальнейших действий.

Сравнительный анализ жалоб и обращений граждан.

Наименование муниципальных образований	2007г.	2008 г.	2009 г.	2010г.	2011 г.	2012г.	2013г.
Баксанский р-он	10	14	12	34	10	11	9
Левскийский р-он	1	6	1	5	4	5	3
Малкинский р-он	4	12	6	5	5	3	2
Прохладненский р-он	7	8	5	3	5	12	19
Терский р-он	1	8	1	8	7	4	9
Урванский р-он	3	9	29	32	24	22	14
Зольский р-он	11	6	5	2	5	5	7
Вельгский р-он	21	27	3	20	21	40	49
Черкесский р-он	1	3	2	7	6	13	5
Зубовский р-он	5	6	6	13	6	11	2
г. Нальчик	103	179	212	200	229	259	241
г. Прохладный	15	15	6	8	7	12	13
г. Баксан	2	7	11	10	12	14	13

Обращения поступали практически из всех районов и городов республики. Наибольшее количество от жителей г. Нальчика - 241, Чегемского - 49, Прохладненского - 19, Урванского районов - 14, городов Прохладный - 13 и Баксан - 13. В таблицу не попало и большое количество самостоятельных рассмотренных и разрешенных жалоб и обращений доверенными представителями Уполномоченного в городских округах и муниципальных районах. Они, каждый в своем городе, районе, самостоятельно, а также совместно с сотрудниками местных Администраций осуществляют прием граждан и рассматривают, поступающие к ним обращения и жалобы. С их помощью выявляются наиболее актуальные проблемы на местах, которые становятся предметом обсуждения на заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в КБР.

Распределение поступивших обращений по субъекту обжалования показывает, что и в истекшем году их наибольшая часть касается действий сотрудников правоохранительных органов (органов дознания и следствия, органов исполнения наказаний, судов), действий и решений органов местного самоуправления.

По предмету обжалования более 55% жалоб на нарушения в сфере деятельности правоохранительных органов, это превышение полномочий, незаконные обыски, задержание, аресты и привлечение к ответственности, нарушения в местах принудительного содержания граждан, около 25% на деятельность республиканских органов власти и управления по проблемам социальной и жилищной сферы, обеспечения пособиями, субсидиями, около 20% на действия бездействующих органов местного самоуправления, по тем же проблемам, отнесенным к их уровню. Сравнение показывает, что в истекшем году незначительно, но все же снижается количество жалоб на действия силовых структур и увеличивается в социально-бытовой сфере. Это свидетельствует о продолжающемся снижении материального положения и без того слабо защищенной части населения, процентная составляющая которой еще очень значительна.

Предмет обжалования	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.
Нарушения в сфере трудовых отношений	8	15	32	20	17	18	16
Действия органов дознания и следствия	43	93	56	52	44	40	40
Социальные вопросы	17	26	41	46	61	98	59
Жилищные вопросы	33	34	45	93	56	60	41
Жилищные вопросы	21	38	42	40	28	37	11
Миграция населения и гражданство	5	10	7	2	5	1	11
Исполнение наказаний	7	11	28	21	58	70	124
Действия органов власти и местного самоуправления	7	25	32	30	32	47	50
Резолюция жалоб политических репрессий	4	3	3	2	-	2	3
Нарушения прав детей	1	5	2	2	12	1	3
Несоблюдение судебных решений	7	6	5	5	6	12	7
Имущественные споры	1	8	19	1	13	9	8
Иные вопросы	-	27	18	35	26	35	25

В 2013 году стали поступать жалобы, связанные с распределением земельных угодий для организации бизнеса и фермерских хозяйств, на отсутствие помощи малому

бизнесу, о необходимости изменения статуса некоторых населенных пунктов. В частности, не все жители населенных пунктов Кенже, Хасань, Б.Речка, отнесенных в городской округ Нальчик, и Дугльбуль, отнесенного к городскому округу Баксан, согласны с принятыми решениями и оспаривают их, требуя референдума.

Кроме того, в прошедшем году было подготовлено и отправлено 473 исходящих документа, поступило 494 корреспонденции, что меньше, чем в 2012 году соответственно на 12 и 10%. Подготовлено около двух десятков справок, обзоров по изучаемым проблемам. Уполномоченный и работники аппарата по решению проблем защиты прав и свобод граждан участвовали и выступили с докладами на «круглых столах» регионального и общероссийского уровня, международных научно-практических конференциях (Австрия, Азербайджан, Чеченская Республика, Республика Ингушетия, Ивановская область). В 2013 году было проведено два заседания Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике.

Анализ жалоб и обращений граждан дает возможность сделать следующие краткие выводы, при этом Уполномоченный не претендует на их категоричность и исчерпывающий характер.

Люди продолжают жаловаться на недостатки в сфере здравоохранения, образования, борьбы и вымогательства при предоставлении медицинских и образовательных услуг, слабость материально-технической базы, ветхость и изношенность зданий и сооружений, особенно в сельской местности.

Не прекращается поток жалоб граждан, проживающих в аварийных домах, подлежащих сносу или переселению. Как и в предыдущие годы, значительная часть граждан, особенно люди старшего поколения, пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи крайне недовольны своим материальным положением. Пенсии повышаются медленно и не успевают за ростом инфляции, а те, кто имеет работу, особенно в бюджетной сфере, жалуются на крайне низкую заработную плату.

Большое социальное напряжение в обществе может возникнуть в связи с нерешенностью многих проблем в сфере трудовых отношений. Статистические данные о состоянии безработицы в республике значительно занижены, и они не отражают реального положения дел. Отсутствие работы по специальности сегодня считается обыденным явлением, но стало трудно найти вообще работу, которая обеспечивает жизнь семьи. Потому не прекращается выезд трудоспособных граждан из республики в поисках заработка. Одной из причин такого положения в сфере трудовых отношений является, на наш взгляд, слабое развитие промышленного и сельскохозяйственного производства, неспособность частного бизнеса обеспечить потребности рынка труда.

Недавно к нам обратился гражданин Э., молодой мать троих детей. Основная просьба - оказать помощь в улучшении жилищных условий. В ходе беседы выяснилось, что она работает в МПТ ПК «Горный». За шесть месяцев работы в 2013 году ее среднемесячная заработная плата составила 4779 рублей. Если к этому добавить, что живет она в однокомнатной квартире без удобств, перспектива улучшить жилищные условия призрачна, можно себе представить ее социальное самочувствие? И обращения подобного рода не мало.

Люди сетуют: на нерешенность земельного вопроса, в результате чего только небольшая часть селян может организовать свое дело на бывших землях колхозов и совхозов, а большинство остается ни с чем и попадает в ряды безработных; на отсутствие реальной помощи сельским жителям со стороны государственных и местных органов власти. Помощь, оказываемая крупным хозяйствам малоэффективна, мелкий же производитель остается один со своими проблемами. Следует заметить, что в 2013 году многие производители овощной продукции и зерновых разорились из-за невозможности сбыта собственной продукции.

Люди также жалуются: на неудовлетворительное положение с обеспечением льготников лекарственными препаратами, недостатком их в больницах;

низкий процент денежной компенсации ранее предоставленных натуральных льгот, который постоянно снижается и дальше; практическое отсутствие строительства социального жилья в республике, отсутствие средств на указанные цели у муниципальных властей. Этим и некоторыми другими причинами объясняется обостряющаяся из года в год острота проблемы с обеспечением социальным жильем нуждающихся категорий граждан - инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Уполномоченный совместно с прокураторой КБР, уполномоченным при Главе КБР по правам ребенка, с судебными органами несколько лет занимается этим вопросом, но, как говорится, воз и ныне там. В настоящее время на руках 428 законных претендентов на жилье имеются вступившие в силу судебные решения, квартиры же приобретены лишь 80 гражданам. В конце 2013 года ситуация обострялась на заседаниях Парламента и Правительства Кабардино-Балкарской Республики, к сожалению, приемлемое решение пока не найдено. С учетом остроты вопроса, обеспечение жильем детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный и аппарат будут держать на контроле решение данной проблемы.

Еще одной проблемой для республики остается дефицит мест в детских садах. На 1.01.2014 года около 700 семей ждут очереди на получение мест в детских садах, в то же время многие существующие помещения детских дошкольных учреждений под разными предлогами перепрофилированы и используются не по назначению, более того, приватизированы незаконно. Печально, что даже выделенные из федерального бюджета на эти цели средства осваиваются плохо, в частности, в 2013 году по данной статье не израсходовано более 400 миллионов рублей.

Несмотря на имеющую тенденцию сокращения количества жалоб на действия представителей силовых структур, в почте Уполномоченного достаточно число обращений, где граждане пишут о нарушении их прав со стороны работников и сотрудников органов внутренних дел, общественной безопасности и исполнения наказаний. Не преодолено в полной мере недоверие граждан на справедливость судебных решений, не всегда исполняются в срок уже принятые решения.

В письмах и жалобах простых людей ощущается тревога за будущее своих детей, в связи с продолжающимися актами терроризма и проявлениями религиозного экстремизма. Беспокойство людей и распространение среди молодежи нар-

кательных преступлений, утрата ими ценностных ориентиров. В республике отсутствует системная работа с молодежью. Проведение различного рода встреч, молодежных акций похоже на заигрывание с ней. В молодежной среде порой преобладает прагматический нигилизм, по данным местных социологов, лишь 38 процентов опрошенных готовы руководствоваться законами и существующими нормами в обществе. Отрицательное воздействие на социальные самосознание граждан оказывают факты коррупции, продолжающийся разрыв в уровне доходов богатых и бедных. Многие граждане считают борьбу с коррупцией мало перспективной, ибо «...она выстроена самой структурой власти».

## Право на жилище, жилищно-коммунальное обслуживание

Конституция Российской Федерации (ст. 40) и Конституция Кабардино-Балкарской Республики (ст. 43) провозглашают в числе основных прав и свобод человека и гражданина право на жилище. Это одно из важнейших социально-экономических прав граждан России, поскольку жилище относится к основным материальным условиям жизни человека. Указанные статьи предусматривают: «Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами».

Поступая к Уполномоченному многочисленные жалобы свидетельствуют о наличии в республике проблем, связанных с реализацией гражданами своих жилищных прав. Наиболее часто в прошедшем году к Уполномоченному поступали обращения по вопросам обеспечения граждан социальным жильем, расселения из ветхого и аварийного жилья, предоставления безвозмездных субсидий на улучшение жилищных условий молодым семьям, жителям села, отказа в компенсации за поврежденное жилье в результате проводимых в республике контртеррористических операций, несовершенного обеспечения жилища помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, других льготников.

Начиная с 2002 года в республике предпринимаются меры по улучшению жилищных условий граждан. Разрабатываются и принимаются республиканские, муниципальные программы строительства и приобретения социального жилья, капитального ремонта многоквартирных жилых домов, переселения граждан из аварийного жилого фонда и общежитий, которые были составной частью Закона Кабардино-Балкарской Республики «О республиканской целевой программе «Жилище». То, что программа не выполнялась, Уполномоченный отмечал в своих докладах ранее. Сроки выполнения программы неоднократно переносились, и в настоящее время действует Закон Кабардино-Балкарской Республики «О республиканской целевой программе «Жилище на 2012-2015 годы». На 1 января 2002 года при местных администрациях на учет состояло более 13 тыс. семей - очередников на улучшение жилищных условий (получение социального жилья), их них более 3 тыс. семей состояли на учете более 10 лет. За 12 лет существования программы положение изменилось не много. На конец 2012 года на учете остается примерно такое же количество семей. Жилищные условия улучшают незначительное количество жителей республики по программам обеспечения жильем молодых семей, жителей села и льготников за счет выделения жилищных сертификатов и субсидий. Согласно официальной статистике за последние 10 лет социальное жилье в республике не строится, финансирование на строительство не осуществляется, хотя программы предусматривали выделение финансовых средств из федерального, регионального и муниципального бюджетов. Не обеспечиваются жильем даже те граждане, которые имеют на руках судебные решения, обязывающие Правительство КБР (в первоочередном порядке, согласно федеральному законодательству) обеспечить жильем. Только дети-сироты и некоторые льготники имеют на руках более 600 судебных решений. Характерным примером состояния жилищной проблемы в республике может служить судьба одной нальчикской семьи. Так, с 2008 года в Уполномоченному по правам человека, в администрацию городского округа, различные государственные органы, ежегодно по несколько раз обращается житель г. Нальчика Ж. В частности, он пишет, что более 15 лет проживает с семьей, где пятеро несовершеннолетних детей, в дачном доме на территории садоводческого товарищества, расположенного на окраине г. Нальчика и просит оказать содействие в улучшении жилищных условий. Каждый раз в ответе за подписью руководителя местной администрации г. Нальчик значится: «Рассмотрев Ваш очередной заявление по жилищному вопросу, разъясняем, что Вы с составом семьи 7 человек (Вы, жена, 5 детей) состоите в очереди на получение социального жилья при местной администрации городского округа Нальчик с 2005 года. В настоящее время перевод Вас значится 3940 семей. Для предоставления Вам квартиры с опережением очереди законных оснований не имеется. Ваш жилищный вопрос может быть рассмотрен при возобновлении строительства муниципального жилья с подходом очереди». При этом надо заметить, что номер очереди на протяжении последних 5-6 лет не изменяется. Специально проведенная аппаратом Уполномоченного проверка жалоб жителей дачного товарищества выявила, что около 800 семей проживают в не приспособленных для проживания помещений на территориях садоводческих дачных участков в окрестностях г. Нальчика, заброшенных зданиях административных, промышленных организаций. Представляется, что без возобновления строительства социального жилья семье Ж. не решить жилищных проблем никогда. К сожалению, подобные ответы ежегодно получают сотни жителей республики.

Оставаясь желать лучшего и исполнение положений программы, которая предусматривает переселение граждан из аварийного, ветхого жилья и общежитий, капитальный ремонт многоквартирных домов. За 2013 год в различные министерства, ведомства поступило несколько тысяч обращений на проблемы в сфере ЖКХ, в том числе в Министерство энергетики, ЖКХ и тарифной политики - 317, более десятка - к Уполномоченному по правам человека в КБР. Это жалобы на ветхое состояние жилья, плохое отопление, водоснабжение, отсутствие элементарных условий проживания.

Начиная с 2009 года Уполномоченный пытается помочь получить жилье семье Гусова Х.Х. Семья была включена в список на получение субсидии для приобретения жилья по программе реализации приоритетного национального

(Продолжение на 4-й с.)

## Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике о деятельности в 2013 году

г. Нальчик

(Продолжение. Начало на 3-й странице.)

проекта развития АПК, к сожалению, до сих пор положительного результата нет. Об этом мы писали в ежегодном докладе за 2012 год. Приходится вновь возвращаться, ибо, как пишет уже вдова Гутова Хамиди Хамидовича, она осталась с семьей одна, жить не может, получаемая пенсия мизерная. Мы с выездом на место еще раз обследовали жилищно-бытовые условия семьи Гутовой и убедились, жалоба обоснованная, семья проживает в крайне плохих условиях и дальнейшее пребывание в жилище небезопасно.

**Здесь уместно еще раз напомнить о том, кто такой Гутов Хамиди Хамидович.**

В прошлом, известный не только в республике, но и за ее пределами механикатор, кавалер ордена Трудового Красного Знамени, является депутатом Верховного Совета СССР двух созывов, лауреат Государственной премии СССР, награжден Почетной грамотой Президиума Верховного Совета КБАСР и многими другими наградами. В 2011 году Гутов Х.Х. умер, и очередь перешла к его жене, Гутовой Х.Ш., которая является опекуном 3-х детей-сирот своей умершей сестры.

Завителница неоднократно обращалась по данному вопросу в различные инстанции, однако исполнители из года в год включают ее в переодичный список, но положительного результата нет.

Учитывая заслуги Гутова Х.Х., а также трудное материальное положение семьи, в 2012 году мы обратились к руководству республики с просьбой оказать содействие в решении данной проблемы. Однако, чиновники, которым было поручено рассмотреть обращение Уполномоченного в адрес руководства республики, не только не предприняли никаких мер, а даже не досудились ответить нам и завлечь/интересовать. Удивляет и позиция нынешнего руководителя Баксанского муниципального района, который лично знал Гутова, о его делах и заслугах, однако с его стороны не последовало ответа. В связи с этим Уполномоченным намерен добиваться решения жилищного вопроса семьи Гутова Х.Х., считая данную ситуацию не только нарушением права Гутовых, но и вопиющим проявлением черствости и равнодушия со стороны чиновников к тем, кто в свое время творил историю республики.

К Уполномоченному с жалобой обратился гражданин М. (его семья состоит из 5 человек). Она пишет, что «... проживала в квартире № 1 по ул. Северной, д.19 с 1996 года. Администрацию (города Нальчика) известила о том, что вселилась в квартиру самостоятельно т.к. некогда было идти. В том же 1996 году встала на очередь на получение жилья. Квартира пустовала несколько лет, была в ужасном, антисанитарном состоянии, туда собирались бомжи и наркоманы (администрация об этом была информирована), которые разбивали межкомнатные стены по кирпичу. Мы своими силами провели капитальный ремонт квартиры, заменили водопроводные и канализационные трубы, поменяли трубы отопления, окна, двери, проводку, т.к. из-за сырости постоянно происходило замыкание. Регулярно оплачивали все коммунальные услуги, погасили задолженность за все время ее отсутствия. Местная администрация игнорировала на протяжении многих лет свои обязанности и не содержала квартиру в надлежащем состоянии. Мы не лишены родительских прав, не пьяницы, не дельцовы, мы воспитываем детей честными и порядочными людьми, а с нами поступили как с собаками. По иску администрации судебным решением семье не выделили на уплату без предоставления жилья. Мы уже не молодцы (муж слеп на 1 глаз), я – инвалид (болит ногу, был полиоз, а сейчас и голосопот воспалился, у меня грыва позвоночника, состояние ухудшилось). Как нам жить, у нас не хватает денег на съемную квартиру. Старший сын учится в Ставрополе в медицинском университете.

Прошу вас помочь нам. Это вопрос жизни и смерти всей семьи. Кем вырывают наши дети на улице? Неоднократно обращались в администрацию, к Президенту».

Учитывая неординарную ситуацию, мы обратились в прокуратуру КБР с просьбой проверить законность принятых судебных решений и по возможности решить вопрос о внесении надзорного протеста. На что получили ответ из прокуратуры КБР за подписью заместителя прокурора республики.

**«Уважаемый Борис Муштаевич!**

Прокуратурой Кабардино-Балкарской Республики рассмотрено обращение М. о проверке законности состоявшихся судебных постановлений по гражданскому делу по иску местной администрации городского округа Нальчик о выселении М. и членов ее семьи из квартиры № 1 по ул. Северной, д. 19 в г. Нальчике.

По указанному делу решением Нальчикского городского суда от 20 декабря 2012 года, оставленным без изменения апелляционным определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда КБР от 28 февраля 2013 года постановлено: искивые требования местной администрации городского округа Нальчик удовлетворить, устранить препятствия в пользовании жильем помещением, выселить М. и членов ее семьи из спорной квартиры, в удовлетворении встречных исковых требований о признании права собственности отказать за необоснованностью.

Определением Верховного Суда КБР от 11 октября 2013 года в передаче кассационной жалобы М. на состоявшиеся судебные постановления для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции отказано.

Соблюдая, что данные судебные постановления признаны прокуратурой КБР законными и обоснованными, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не усматривается.

По существу изложенных в обращении доводов заявителю дан мотивированный ответ».

Мы понимаем, что законником не позволено нарушать, мы не одобряем самовольный захват квартиры, но возникает вопрос, куда смотрела администрация г.о. Нальчик, в течение 16 лет и не принимала никаких мер? Здесь вопрос больше, чем ответ.

В настоящее время в республике зарегистрировано более 57 тыс. кв. метров ветхого, аварийного жилья. При этом еще не все дома в установленном порядке попали в программу. Жители г.о. Нальчик, проживающие в многоквартирном (барачного типа) доме по ул. Ахובה жалуются, что жилой дом 1934 года постройки, ввиду длительной эксплуатации и не осуществления ремонта пришел в крайне ветхое состояние, однако в соответствии с постановлением Правительства РФ № 43 от 28.01.2006 года не признан аварийным, подлежащим сносу. Жильцы не расселены, не производится и ремонт. Соответствующая комиссия администрации г.о.

Нальчик ограничилась выводом: «...здание ветхое, требуется капитальный ремонт, либо реконструкция». Жильцы другого дома по ул. М.Кабардинской жалуются на то, что, в свое время, их жилье, подлежащее признанию ветхим и аварийным, не было признано таковым. Администрация г.о. Нальчик вместо постановки вопроса о признании жилья аварийным предлагала жильцам приватизировать его, после чего все жильцы были исключены из списков на улучшение жилищных условий. В настоящее время они не в состоянии своими силами осуществить ремонт или вместо ветхого жилья построить новое, т.к. являются малоимущими. Наличие подобных жалоб свидетельствует о том, что в свое время инвентаризация жилья была осуществлена в полном объеме и жилищная проблема многих жителей не решена полностью. Другой пример, когда люди, оставшиеся без жилья в силу жизненных обстоятельств, не состоят вообще на учете. Это семья Н., проживающая в настоящее время в старом, заброшенном административном здании, принадлежащем администрации с/п. Нартан. Пожилая женщина вынуждена проживать в непригодном для жилья помещении вместе с двумя взрослыми дочерьми, у которых на иждивении свои несовершеннолетние дети. Члены этой семьи не могут зарегистрироваться, аstate на учет как социально нуждающиеся, получать медицинские услуги, социальные пособия, устроить детей в садик, школу. К сожалению, с каждым годом количество таких граждан увеличивается.

Еще одним, косвенно касающимся жилищной проблемы, является вопрос о регистрации граждан по месту постоянного проживания. С введением в действие ФМС России новых правил с 1 января 2014 года регистрация по месту постоянного проживания возможна только при наличии у гражданина жилья на праве собственности, оформленного соответствующим свидетельством о праве собственности или социального жилья при наличии договора социального найма. Теперь, без оформления правоустанавливающих документов, даже владелец жилья не может изменить паспорт по достижении определенного возраста и зарегистрироваться, такая же ситуация с теми, кто меняет место жительства. А для лиц, у которых нет своего жилья, кто прибыл из другой местности, возможности зарегистрироваться нет вообще, т.к. с ростом тарифов на услуги ЖКХ владельцы жилья редко соглашаются зарегистрировать у себя даже близких родственников. Если учесть, что во все жилища в республике соответствующим образом оформлено и особенно в сельской местности, указанная проблема в скором времени начнет принимать значительные масштабы. С этим уже столкнулись дети-сироты, наши соотечественники, прибывающие из стран дальнего и ближнего зарубежья. На наш взгляд, следует на федеральном уровне решить вопрос о регистрации граждан по месту нахождения муниципального органа власти, в том или другом населенном пункте, где люди имеют желание проживать постоянно. Это одновременно будет и способом учета всех граждан, проживающих на территории муниципального района или городского поселения.

По программе переселения из аварийного жилого фонда министерствами и ведомствами республики из предусмотренных на эти цели 251,3 млн. рублей не освоено и подлежат возврату в различные бюджеты 123 млн. рублей, не считая нарушений, допущенных при использовании освоённых средств. Это происходит при наличии жесточайшего дефицита социального жилья. Подобное произошло по инициативе ответственных руководителей программ ведомства. На это указал Врио Главы республики на совещании, состоявшемся 6 января 2013 года и посвященном проблемам реализации программы переселения из аварийного жилищного фонда, где потребовал от Правительства КБР четких мер по обеспечению населения жильем. В этой связи представляется, что необходимо для решения проблемы привлечь все имеющиеся в республике возможности, также представляется целесообразным использование механизмов приобретения готового жилья лицам, подлежащим отселению, на вторичном рынке.

### Обеспечение жильем ветеранов Афганистана, локальных войн и военных конфликтов

2013 год проходил под знаком подготовки к 25-летию вывода советских войск из Афганистана. Это значительно повысило интерес государства и общества к судьбе тех, кто в свое время по заданию государства выполнял боевые задачи, а ныне сталкивается с нарушениями их социальных прав, несправедливостью, черствым равнодушным отношением со стороны чиновников. Наиболее тяжело положение складывается с обеспечением жильем семей погибших, умерших от ран и болезней, инвалидов «афганцев», локальных войн и военных конфликтов. Сегодня этой категории семей в очереди на получение жилья или улучшение жилищных условий состоит около одной тысячи. Только в городском округе Нальчик 300 семей ждут своей очереди, в полуподвальных непригодных для проживания помещениях проживают 12 семей, десятки семей живут в общежитиях. Уполномоченный совместно с директором Союза ветеранов Афганистана, локальных войн и военных конфликтов КБР Тхаголеговым Тимуром Платошевичем об этих и других социальных проблемах в феврале 2014 года информировали временно исполняющего обязанности Главы Кабардино-Балкарской Республики. Мы почувствовали с его стороны понимание и желание помочь. Понятно, проблемы копилась много лет, и сразу решить их невозможно. Было бы желательно разработать и принять республиканскую программу «Жилье для семей погибших, ветеранов и инвалидов войн и военных конфликтов на 2015-2020 годы».

### Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

*«Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод».*

*Конституция РФ, ст. 46*

*«Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно».*

*Конституция РФ, ст. 48.*

Судебной власти отводится особая роль в вопросе защиты прав граждан, поскольку именно судебной защите подлежат любые права и свободы, закрепленные Конституцией Российской Федерации, а правосудие является наиболее эффективным средством защиты прав личности.

Судебная процедура в наибольшей степени должна гарантировать объективное и беспристрастное рассмотрение дела, принятие законного и обоснованного решения.

При этом исключительно важно равноправие граждан перед судом, ведь именно равноправие является гарантией всех прав и свобод человека и гражданина.

В 2013 году по вопросам деятельности судебных органов, с жалобами на судебные решения, на неисполнение судебных решений и на действия судебных приставов к Уполномоченному по правам человека поступило 47 обращений граждан. Незначительное увеличение количества обращений, на наш взгляд, связано как с более активной позицией самих граждан по обращениям в судебные инстанции, так и с недостатками в деятельности судов. Большинство этих жалоб на несогласие с принятыми судебными решениями, отказы в рассмотрении обращений. Люди обращаются к Уполномоченному с просьбой принять участие на стадии рассмотрения дел судами, разъяснить, как поступить в конкретной ситуации, т.к. на этой стадии назначенные по закону бесплатные защитники относятся к рассмотрению дел формально. Не имея законной возможности участия в суде (не предусмотрено законом об Уполномоченном) Уполномоченному и его представителям приходится разъяснять действующее законодательство, оказывать содействие в составлении письменных обращений в суд. За год сотрудниками аппарата составлено около 100 обращений в различные суды, для чего изданы многочисленные судебные решения и иные материалы. Приходится организовывать бесплатную юридическую помощь гражданам через Адвокатскую палату КБР, с которой у Уполномоченного сложились тесные деловые отношения. Так, в 2013 году по обращению Уполномоченного, адвокатским сообществом республики оказана бесплатная юридическая помощь более 40 лицам, в числе которых осужденные, отбывающие наказание в местах принудительного содержания, малоимущие, пенсионеры, несовершеннолетние и иные категории граждан. К нам обращаются и те, которые не в состоянии оплатить проведение обязательных исследований и экспертиз, необходимых при судебном рассмотрении дел. Так, Уполномоченному пришлось обращаться в администрации городских и муниципальных органов с ходатайством изыскать возможность выделения средств на проведение экспертизы по судебному делу по земельным спорам в Черемском муниципальном районе, городском округе Нальчик, а также в администрациях исправительных колоний для отправки обращений в Международный суд по правам человека. К сожалению, не всем удалось помочь. Много жалоб от граждан на отказы судами в восстановлении пропущенных ими сроков обжалования судебных решений. В основном, это жители сельской местности, пропустившие сроки по незнанию. Между тем, пропуск сроков по незнанию не является основанием для их восстановления. Обращения граждан дают основания утверждать, что обращений в суды было бы значительно больше, если бы в обществе удалось преодолеть правовую нигилизм, неверие в справедливость судебных решений, если у всех, кто хотел бы обратиться в суд имелись средства для оплаты государственной пошлины по гражданским делам, помощи адвоката в составлении исковых заявлений, участия в ходе дознания, следствия и суда.

В истекшем году судьями Верховного Суда, судов общей юрисдикции и мировых судьями республики рассмотрено 2133 уголовных, 53748 гражданских и 45449 административных дел. Из них с нарушениями установленных законом сроков, а значит и с нарушением прав граждан на своевременное рассмотрение дел 55 уголовных, 1184 гражданских и 1608 административных дел. Вынесено 22 оправдательных приговора, 43 частных определения. Каждый вынесенный оправдательный приговор это нарушение прав граждан теми, кто привлекал их к ответственности, заключал под стражу. По мнению из подобных фактов соответствующая информация Уполномоченным направлена в компетентные органы.

Следует признать, что правом на судебную защиту пользуются все большее количество граждан. Это и понятно, ибо судебные решения, являясь обязательными при их вступлении в силу, наиболее эффективны для граждан, обратившихся в суд за защитой своих прав и свобод. Практически каждый четвертый житель республики в течение года обращался в суд.

На современном этапе реализации прав граждан в процессе уголовного, гражданского и административного судопроизводства необходимо принять действенные меры для исключения нарушений законодательства правоохранительными органами и судами, добиваться исполнения всех судебных решений. Неисполнение судебных решений обесценивает само существование судов, наносит непоправимый ущерб репутации всей судебной системы.

В этом деле необходим комплексный подход исполнительных и законодательных властей при подготовке и внесении изменений в федеральное законодательство. Предусматривается, что в свое время неоправданно были урезаны надзорные функции прокуратуры, что негативно отразилось на осуществлении действенного надзора этим органом на обеспечении законности на стадиях дознания, предварительного следствия и в отвлечении правосудия.

### Миграция населения. Права граждан - жертв политических репрессий в Российской Федерации

2014 год для республики особенный. Это и 70-летие депортации балкарского народа, 150-летие окончания Кавказской войны и массового исхода черкесов и адыгов с Кавказа.

В республике жертв политических репрессий более 50 тысяч человек, в том числе реабилитированных свыше 48 тысяч, десятки тысяч граждан пострадали от политических репрессий. Всем им в той или иной мере предоставляются социальные льготы. В соответствии органы продолжают поступать заявления с просьбой о реабилитации, и по положительному результату придется решать вопросы имеющейся компенсации. Федеральные органы, к сожалению, делают попытки переложить бремя расходов по реализации закона «О жертвах политических репрессий» на субъекты Федерации. Но в условиях рыночных отношений, острого дефицита бюджета, самой Кабардино-Балкарии трудно нести это бремя. Поэтому необходимо на системной основе работать нашим исполнительным органам власти, депутатам Госдумы Российской Федерации, сенаторам от Кабардино-Балкарии, с тем, чтобы эти затраты были обозначены отдельной строкой и при выделении дотаций республике были определены как целевые. Это будет справедливо и

политически оправдано с учетом того, что большинство живущего субъектообразующего народа подпадает под действие вышеуказанного закона. Необходимо также дать экспертную оценку тем республиканским и федеральным программам, где определены меры по реабилитации балкарского народа и государственной поддержке его возрождения и развития, проинформировать население, в какой степени они были обеспечены финансовыми ресурсами и как они были использованы, с тем, чтобы никому не было повально будоражит обыденное сознание и играть на национальных чувствах людей.

Серьезной проблемой остается возвращение наших соотечественников на историческую родину, которые в силу разных причин не могли в свое время прийти организованно, а теперь остались за пределами Российской Федерации и хотели бы вернуться. Однако это сложно сделать из-за отсутствия средств, трудностей при получении гражданства и неуверенности, что им выделят жилье, землю и помогут с обустройством.

В начале 90-х годов была создана комиссия по рассмотрению просьб наших этнических соотечественников о возвращении их на Родину, но в силу известных событий, дело застопорилось. Хочу заметить, что эта проблема является актуальной и сегодня. Я убедился в этом при посещениях в 2012 году Киргизии, встречаясь с нашими соотечественниками, подтверждение тому - обращения граждан в адрес Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике.

В 2010 году в Кабардино-Балкарию из Киргизской Республики вернулся семья репрессированного Ч. В свое время Ч. и члены его семьи получили в упрощенном порядке гражданство Российской Федерации. Родители Ч. остались в Киргизии и утерли право получения гражданства в таком же порядке. С момента прибытия в КБР семья не имеет постоянного места жительства и регистрации, проживает на съемной квартире. Собственных средств и средств, которые могут выручить от продажи жилья в Киргизии не достаточно для решения жилищной проблемы, в связи с чем родители остаются за границей. На учет как нуждающиеся в жилье семье не ставят до истечения 5 летнего срока постоянного проживания в определенном населенном пункте КБР. У взрослых членов семьи нет возможности устроиться на работу, никакой социальной помощи не получают. По сути, эта семья никому в России не нужна. Другой пример. Из Казахстана в КБР несколько лет назад вернулся семья М., которая в свое время была выселена из республики по политическим мотивам, а впоследствии реабилитирована. М. его супруга, сын, которому 39 лет, по прибытии в КБР вынуждены были собирать необходимые справки и материалы на получение вида на жительство. Уже идет третий год, как все документы на получение гражданства сданы в УОМС, а вопрос не решается. Из за отсутствия гражданства Российской Федерации, отсутствия собственного жилья, семья М. зарегистрирована у родственников. Являясь пенсионерами, пенсию получают через посредника в Казахстане по доверенности, никакими социальными льготами в КБР не пользуются, на учет как социально-нуждающаяся семья не поставлены, нет возможности официально трудоустроиться. На обращения с просьбой оказать материальную помощь и выдать документы о реабилитации от местных органов власти получили отказ со ссылкой на отсутствие гражданства. Примерно в таком положении находятся еще несколько семей, которые ожидают получения гражданства в «установленном» порядке, это жители не только азиатских республик, есть наши соотечественники, возвращающиеся из дальнего зарубежья, Украины, Беларуси, прибалтийских республик. К сожалению, есть и такие, которые по несколько лет пытались легализоваться официально в республике и, убедившись в том, что эта процедура длительная и сложная, вернулись обратно. Примечательен в этом плане случай с А., который с 1991 года, имея советский паспорт, постоянно проживал на территории Российской Федерации, периодически по 2-3 месяца выезжал в различные регионы Казахстана на заработки, временно там регистрировался, и когда на протяжении нескольких лет не смог получить гражданство Российской Федерации, уехал туда на постоянное место жительства, тогда как все его родственники остались в КБР.

То, что происходит сегодня в Сирии, на Украине, ранее происходило в Киргизии и Узбекистане еще раз свидетельствует о том, что не все спокойно в мире. При обострении ситуации первым страдают люди, оказавшиеся не по своей воле из чужой земл. Думается, сейчас предстоит такая возможность и федеральному центру необходимо серьезно заняться возвращением соотечественников. Это касается этнических черкесов и адыгов, проживающих в странах Ближнего Востока и Турции, карачаевцев и балкарцев, еще находящихся в Средней Азии и Казахстане. Думается, назрела необходимость внести изменения в федеральное законодательство о гражданстве с тем, чтобы при возвращении на историческую родину предусматривались условия получения гражданства в возможно короткие сроки.

В миграционную службу, в аппарат Уполномоченного продолжают поступать письма, жалобы от представителей репрессированного турко-месхетинского народа. Диаспора турко-месхетинцев в республике насчитывает около 17-18 тысяч человек. Многие из них были жертвами политических репрессий или считаются пострадавшими от политических репрессий. Для малой Кабардино-Балкарии это значительная цифра. Они компактно проживают в населенных пунктах Урватского, Майского, Пролетарского районов и продолжают иметь российское гражданство или хотят его получить. В связи с нерешенностью в полной мере реабилитационных вопросов они испытывают трудности социального плана, с устройством на работу, обретением жилья, обучением детей, осуществлением связей с родственниками. Мы понимаем их естественное желание вернуться на историческую родину Месхетию, но грузинские власти в нарушение международной и Европейской конвенции о защите прав человека им отказывают в праве вернуться в Грузию. Надо сказать, что восьмидесятью годами партиями и государственными органами Кабардино-Балкарии, приняв у себя турко-месхетинцев, предоставив необходимые им условия труда, обустройства, воспитания детей, образования пытались через союзный Центр воздействовать на руководство Грузии в части принятия закона о реабилитации турко-месхетинцев и создании им условий возвращения на родину. Но, как называемый демократ Шеварднадзе под разными предлогами оттягивал решение, пока не распался СССР и окончательно не пропала возможность

(Продолжение на 5-й с.)

# Доклад Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике о деятельности в 2013 году

г. Нальчик

(Продолжение. Начало на 3-4-й страницах.)

восстановления справедливости в отношении этого много-страдального народа.

Уполномоченному обратился Зияев Омарджан, родившийся в с. Биргиман Уйчского района Наманганской области Узбекской ССР, куда в октябре 1944 года были высланы его родители из Адыгейского района Грузинской ССР. В жалобе О.Зияев пишет, что обращался по вопросу о признании его пострадавшим от политических репрессий и получил отказ. Вынужден был обратиться в суд. Решением Чегемского районного суда КБР признан пострадавшим от политических репрессий, однако официальные органы республики его таковым не считают и незаконно отказывают ему в возмещении материального и морального вреда, причиненного в результате политических репрессий и возмещении стоимости утраченного, конфискованного имущества. Свои отказ обосновывают тем, что Закон Российской Федерации №1761-1 от 10 октября 1991 года и постановление Правительства Российской Федерации № 926 от 12 августа 1994 года предусматривают указанные компенсации только по имуществу, конфискованному на территории Российской Федерации. Выходит, ему необходимо обратиться с соответствующими государственными органами Грузии, которая данную проблему не собирается рассматривать.

Аналогичное обращение к Уполномоченному по правам человека поступило и от другого жителя КБР Латыфова Рустамжана, чьи родители были так же высланы в 1944 году из Грузии в Аджикауванскую область Узбекской ССР. После прибытия в 1988 году вынужден был бежать в Россию, поселился и живет в с. Черная Речка Ураганского района КБР. На обращение в МВД по КБР о признании его пострадавшим от политических репрессий получил отказ. Из имеющихся на руках Зияева и Латыфова документов видно, что они родители ранее проживали на территории Грузии, что они являются этническими турками-месхетинцами. Более того, на все обращения турок-месхетинцев за справками о их проживании на территории Месхетии получают трагический ответ из Грузии: «...архивы не сохранились». Как могли не сохранились архивы, если на территории Грузии не было военных действий. Как говорится, это было бы смешно, если бы не было так грустно! К сожалению, нам приходится рекомендовать Латыфова и Зияева и многим их соплеменникам обращаться за защитой своих прав в суд. На сегодняшний день другого способа решения их проблемы нет. Представляется, что если Российская Федерация признала себя правопреемником распавшейся СССР, турки-месхетинцы, переехавшие на постоянное место жительства в Россию, получили гражданство России, логичным будет приравнять их ко всем правам с остальными гражданами России, а в том числе и в вопросах возмещения морального и материального вреда, причиненного в результате репрессий, вне зависимости от места применения репрессии и места конфискации имущества. При этом можно было бы руководствоваться теми нормами, по которым осуществляется компенсация морального и материального вреда для остальных репрессированных с территории России народов.

## Право на жизнь, достоинства, свободу, личную неприкосновенность и уважение к личной жизни

В последние годы к Уполномоченному все чаще стали обращаться родственники членов незаконных вооруженных формирований, которые жалуются на незаконное возмещение имущественных насилием, при этом обвиняют правоохранительные структуры в притеснении по признакам веры. По мнению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Луккина Владимира Петровича, а это поддерживается в российском правозащитном сообществе: «...лица, с оружием в руках оказывающие сопротивление власти, в исключительных обстоятельствах могут подлежать уничтожению. Однако обстоятельство каждой такой ликвидации необходимо подвергать самой тщательной проверке, ...возможность ликвидации власти с помощью оказания помощи другим людям или что есть тревожное, законнослушных граждан под видом «боевиков» не исключена. Поэтому процедура проверки должна быть в подобных ситуациях эффективной и непредвзятой».

К нам поступают жалобы на работников силовых структур, приводят конкретные фамилии принимавших участие при задержании, проведении следственных действий, указывают формы и методы применяемые к задержанным и подозреваемым. Мы понимаем, что лица, преступившие закон, желая уйти от ответственности за содеянное, порой пытаются оклеветать правоохранителей. Тем не менее, Уполномоченный считает, что прокуратура (куда более всего направляются аналогичные жалобы) должна проводить постоянный мониторинг подобных жалоб на предмет достоверности и справедливости обвинений в адрес конкретных лиц, а если факты подтверждаются, направлять материалы в следственные органы и добиваться привлечения виновных к ответственности.

У нас нет доказательств, но суды по трафаретным ответам прокуратуры типа «...факты не подтверждены, необходимо прокурорское реагирование не имеется», это наводит на грустные размышления.

Может быть, кому-то и не нравится, что мы постоянно говорим и пишем о необходимости соблюдения представителями силовых структур требований закона. Даже, если очень трудно и злость переполняет душу, надо всегда помнить, что они являются представителями власти, а власть призвана соблюдать закон, в противном случае она и ее носители потеряют уважение и доверие к себе, а это крайне нежелательно.

В аппарат Уполномоченного продолжают поступать жалобы на несвоевременное и не в полном объеме возмещение нанесенного ущерба людям, случайно оказавшимся на месте проведения контртеррористических операций. Как нам представляется, государственные структуры должны иметь резервные фонды для оперативного решения вопросов возмещения морального и материального ущерба. Мы неоднократно обращали внимание на имеющиеся проблемы, но, к сожалению, существенного продвижения в этом направлении не произошло. В принципе, поддержка предложения власти о том, что «...возмещение ущерба от теракта возложить не только на родственников боевика, но и на иных лиц, жизнь, здоровье и благополучие которых дороги ему в силу сплотившихся личных отношений», мы бескомпромиссно считаем, как бы еще более не усугубила проблему с выплатой средств тем, кто не по своей вине оказался в зоне антитеррористической операции и понес моральный и материальный ущерб.

Общественно-политическая ситуация в Кабардино-Балкарской Республике характеризуется как сложная и формируется под влиянием сохраняющейся активной террористической деятельности со стороны илеальных радикально-экстремистского бандаподполья, распространения радикальной исламской идеологии, активизации общественных структур деструктивной

направленности, популяризации экстремистских и протестных идей, проявлений фактов коррупции и злоупотреблений в органах власти и управления.

«...основной задачей органов власти», отмечает временно исполняющий обязанности Главы Кабардино-Балкарской Республики Ю.А.Кокоев, «является мобилизация всех имеющихся возможностей для предотвращения дальнейшего распространения идеологии терроризма в молодежной среде, это прежде всего работа с семьями, повышенное внимание к учащимся школ, средним и высшим учебным заведениям, усиление роли муниципальных органов власти в создании обстановки неприятия любых проявлений радикализма и экстремизма в обществе».

Успешной реализации этой задачи способствовало бы принятие ряда мер профилактического и воспитательного характера. В частности, надо повышать профессионализм и ответственность кадров, работающих в молодежной среде. В настоящее время проводимые в республике мероприятия носят поверхностный и популистский характер. На организующие акции молодежь реагирует в лучшем случае индифферентно, а зачастую даже вызывает негативную реакцию. Как считает известный социолог Замир Шогенов: «...проводится мало мероприятий в рамках открытого диалога, особенно с сельской частью молодежи, что вытесняет ее на маргинальные уровни общественной структуры и делает ее уязвимой для вовлечения в противоправную деятельность. Отсутствует достаточное понимание необходимости осуществления глубокой аналитической работы и мониторинга происходящих процессов, которые должны стать основой для планирования и эффективной реализации мероприятий».

В этой связи, есть необходимость разработки и внедрения комплекса мероприятий, в том числе научно-исследовательских, направленных на изучение динамических процессов в республиканском социуме, отражающих наиболее актуальные тенденции. Наличие объективных предостережений о всей совокупности внутренних связей социальных процессов, позволит прогнозировать и моделировать общественно-политическую ситуацию, а так же выработать обоснованные практические меры по выводу из должной сферы деятельности органов власти и других ответственных структур.

В этих целях предлагается на регулярной основе (2 раза в год) осуществлять комплексное республиканское мониторинговое исследование общественно-политической и социально-экономической ситуации, отдельные локальные исследования по различным наиболее актуальным текущим вопросам. Кроме того, в целях получения достоверных данных, параллельно с осуществлением исследований предлагается составить детальный социальный портрет всех муниципальных округов и административных пунктов КБР методом социальной опросников, путем анализа соответствующих статистических данных, имеющихся в поселковых и районных администрациях. Полученная информация позволит дополнить материалы опросов, что необходимо для полноценного анализа складывающейся ситуации на местах и выработки предложений по локализации угроз безопасности населения.

## О соблюдении в Кабардино-Балкарской Республике прав и свобод граждан в местах принудительного содержания

*«Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его ущемления». Конституция Российской Федерации, ст. 21, часть 1.*  
*«Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию». Всеобщая декларация прав человека, статья 5.*

Контроль за соблюдением прав осужденных и подозреваемых, находящихся в местах принудительного содержания, является важной задачей в деятельности Уполномоченного. В наш адрес поступают системные обращения, жалобы, которые в большинстве своем рассматриваются при непосредственном общении заявителя. В случае необходимости мы направляем жалобы в прокуратуру, следственные органы или иные учреждения, просим отреагировать и принять меры. В отчетном периоде аппаратом Уполномоченного уделялось большое внимание соблюдению законов при исполнении уголовных наказаний. И изменения в лучшую сторону на самом деле происходили.

В 2013 году Уполномоченный, работниками аппарата 32 раза посетил исправительные колонии и следственный изолятор, неоднократно изоляторы временного содержания системы МВД. Посещения осуществлялись, с участием членов Общественной наблюдательной комиссии КБР, представителей Духовного управления мусульман КБР, православной церкви, работников учреждений УФСИН по КБР. Накоплен определенный опыт конструктивного сотрудничества Уполномоченного с руководством УФСИН по КБР. Подписано Соглашение, проводятся взаимопроверки его выполнения, о чем фиксируются члены коллегии УФСИН и Экспертного совета при Уполномоченном. Следует отметить, что продолжается работа по совершенствованию системы исполнения наказаний уголовно-исполнительной системы УФСИН по КБР. Замечательно улучшились условия проживания осужденных в жилых помещениях исправительных колоний и следственного изолятора, им предоставляется нормальное питание, они в полной мере обеспечиваются вещевым имуществом, предметами коммунально-бытового назначения.

В соответствии с федеральной целевой программой «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)» построены и введены в эксплуатацию административный корпус № 2, пищеблок, хозяйственно-складские помещения, надземный переход №1 Следственного изолятора г.Нальчика. Продолжалась работа по строительству медицинской части со стационаром, переходной галерей № 2 и реконструкция административного корпуса № 1. Осуществлен капитальный ремонт санузлов, произведено наращивание стены в 66 камерных помещениях режимного корпуса № 2. Укреплены материально-техническая база других учреждений, в том числе медицинских частей. В 2013 году стало меньше жалоб на питание, на медицинское обслуживание, в целом на условия содержания.

Тем не менее, во время посещения выявлялись нами и недостатки.

Например, отсутствие положенного таксофона и горячей воды, перебои с холодным водоснабжением в СИЗО-1. В ИК-3 состояние жилых помещений оставляет желать лучшего, многие из них подлежат капитальному ремонту. Большая неубедность создает продолжающийся судебный процесс по событиям 2005 года, отвлекающий значительные людские ресурсы. В 2013 году в адрес Уполномоченного по правам человека поступило 124 обращения из учреждений УФСИН по КБР. Наибольшее их количество от осужденных и лиц, заключенных под стражу, на действия администраций учреждений, о применении мер дисциплинарного воздействия и о несогласии с

вынесенными судебными решениями, на действия сотрудников дознания, предварительного следствия и прокуратуры, на отсутствие информации о порядке исполнения приговора. Много было просьб об оказании юридической помощи осужденным.

Так, в мае 2013 года в адрес Уполномоченного по правам человека поступило обращение осужденной К. (ФКУ СИЗО №1). Она жаловалась на то, что будучи инсультнозависимой больной, не получила должной медицинской помощи, в результате это привело к неоднократным приступам и, соответственно, к плохому самочувствию. В интересах заявителяницы представителю Уполномоченного, выехав в СИЗО, обратился к руководству учреждения и провел встречу с врачами, в результате которой осужденную взяли на постоянный контроль медико СИЗО, выдали на руки больной все необходимые медицинские препараты. В июне 2013 года обратился осужденный А., с жалобой на ненадлежащие рекомендации, диагностику и лечение выявленных у него заболеваний. По результатам встречи и беседы с ним была достигнута договоренность с руководством ФКУ ИК-3 о приглашении врачей Министерства здравоохранения республики для проведения обследования, дальнейших назначений к лечению осужденного, что и было осуществлено. Таких примеров немало.

По-прежнему в адрес Уполномоченного поступают жалобы от родственники и самих осужденных судами Кабардино-Балкарии и направляемых для дальнейшего отбывания наказания в другие регионы в связи с отсутствием в республике колоний соответствующих режимов. Это, как пишут осужденные, лишает их возможности свидания, получения продуктовых и вещевых передач, утривается фактор положительного воспитательного на них воздействия со стороны родных и близких. Согласно новой Концепции уголовно-исполнительной системы Российской Федерации и внесенных в законодательство изменений в КБР ИК-3 определена для содержания лиц, ранее уже отбывавших наказание в виде лишения свободы, ИК-1 - для лиц, впервые осужденных к лишению свободы с содержанием в колонии общего режима. В единственной женской колонии ИК-4 содержится осужденные к общему режиму, впервые осужденные за совершение преступления, отбывание наказания в этих учреждениях осужденных других категорий протверенов российским законом и недопустимо.

Мы ставили эти вопросы перед руководством ФСИН России, но пока положительного решения не принято, хотя острота проблем сохраняется. Ранее Уполномоченный обращал внимание руководства МВД по КБР на не соответствие изоляторов временного содержания при территориальных отделах МВД предъявляемым требованиям. Вместо того, чтобы решить вопрос строительства новых изоляторов временного содержания или дооборудования имеющихся, ведомство пошло по самому легкому пути - временные изоляторы закрыли как не соответствующие требованиям законодательства.

В связи с окончанием строительства нового изолятора приказами МВД по КБР изоляторы в городе Прохладный, Майском и Терском районах ликвидированы и создан межрайонный ИВС МОМВД России «Прохладненский». Штатная численность ликвидированных ИВС с антрасспортном, функциями и задачами по содержанию, охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых числится за прохладненским органом Прохладненского, Терского и Майского районов, передана новому подразделению.

К настоящему времени ИВС территориальных органов МВД России на районном уровне, за исключением ИВС УМВД России по г. Нальчику и ИВС МОМВД России «Прохладненский», не соответствуют требованиям, предъявляемым Федеральным законом от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых». Наряду с принимаемыми мерами для обеспечения нормальной деятельности действующих ИВС необходимо увеличение их штатной численности, а также конвойных подразделений ОМВД России по Зольскому, Ураганскому, Эльбурскому районам и МОМВД России «Баксанский». Представляется, что руководством МВД по КБР необходимо более решительно ставить эти вопросы перед федеральным центром с тем, чтобы привести учреждения в соответствие нормативным требованиям.

Обеспечение надлежащих условий содержания в ИВС подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений Уполномоченный и впредь будет придавать приоритетное значение.

## Вопросы защиты прав граждан в сфере здравоохранения и лекарственного обеспечения

Надо признать, что в последнее время делается немало для повышения доступности медицинской помощи. Парламентом КБР приняты и реализуются важные программы развития здравоохранения, улучшения качества оказываемых медицинских услуг. Вопросы работы больниц, поликлиник, обеспечения их современным медицинским оборудованием, лекарственными препаратами являются приоритетными в деятельности руководства республики. Повышенное внимание уделяется совершенствованию системы диагностики и лечения социально значимых болезней.

Тем не менее, Уполномоченному продолжают поступать жалобы граждан на недостатки в оказании медицинских услуг, в лекарственном обеспечении, особенно больных редкими и тяжелыми формами заболевания. Не секрет, есть заболевания, которые требуют постоянного применения лекарственных препаратов. К Уполномоченному обратился гражданин М., который просит спасти сына А., 26.11.1994 г.р., страдающего тяжелой формой редкого заболевания - типичным гемолитико-уремическим синдромом (ГУС). Как он пишет, «... в связи с несоблюдением необходимых ему по медицинским (жизненным) показаниям препаратом Эскулизумаб за счет региона, наша семья была вынуждена обратиться в суд, 15.03.2013 года Нальчикским городским судом вынесено решение обязать Министерство здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики организовать обеспечение моего сына по медицинским (жизненным) показаниям препаратом Эскулизумаб в соответствии с рекомендованными дозировками и режимом введения. Решение суда обращено к немедленному исполнению. Однако с момента вступления решения суда в законную силу выданы рецепты только на 15 флаконов препарата. 30.09.2013 г. мы начали терапию под руководством врача первого московского государственного медицинского университета им. И.М. Сеченова. Прерывать лечение категорически запрещается! Спаси моего сына может только решение о закупке для него препарата Эскулизумаб в необходимом объеме. Судьба нашей семьи и жизнь моего сына в Ваших руках, убедительно просим принять срочные меры для его спасения. С надеждой и благодарностью М.»

В срочном порядке нам пришлось обратиться к министру здравоохранения КБР И.М.Шетовой с просьбой рассмотреть данный вопрос и приобрести препарат в необходимом объеме, на что получили ответ следующего содержания:

«Уважаемый Борис Мустафавич! Министерством здравоохранения и курортов Кабардино-Балкарской Республики рассмотрено Ваше обращение по вопросу лекарственного обеспечения г.р. М.А. лекарственным препаратом «Солирис», международное непатентованное наименование — Экулизумаб».

Согласно действующему законодательству лекарственное обеспечение пациента, страдающего орфанным заболеванием, должно финансироваться за счет средств региональных бюджетов.

В мае 2013 года М. было выдано 3 флакона препарата «Солирис», приобретенного за счет централизованных средств Министерства здравоохранения и курортов КБР на сумму 944880 рублей.

В сентябре 2013 года М. обеспечен 12 флаконами лекарственного препарата «Солирис» на сумму 3775275 рублей за счет средств республиканской целевой программы «Развитие здравоохранения в Кабардино-Балкарской Республике» на 2013-2020 годы.

В настоящее время все имиты бюджетных средств республиканской целевой программы «Развитие здравоохранения в Кабардино-Балкарской Республике» на 2013-2020 годы на 2013 год, в том числе 9,022 млн. рублей для орфанных больных, освоены, (при годовой потребности на М. 36 млн рублей). М. находился на лечении в отделении «искусственная почка»-клиники нефрологии, внутренних и профессиональных заболеваний им. Г.М. Тареева с 16 сентября 2013 года. 30 сентября начата терапия лекарственным препаратом «Солирис». Приобретенного количества лекарственного препарата «Солирис» хватало на курс до 1 ноября 2013 года, после чего, необходимо ежемесячное введение 8 флаконов препарата на сумму порядка 2,5 млн рублей.

В настоящее время за счет централизованных средств Министерства здравоохранения и курортов Кабардино-Балкарской Республики сформирована заявка на закупку лекарственного препарата «Солирис» на сумму порядка 5,0 млн рублей. Данная заявка отравлена в Государственный комитет по размещению заказов для государственных и муниципальных нужд. Открытый аукцион в электронной форме на приобретение лекарственного препарата «Солирис» запланирована на 16.12.2013г. При определении победителя-поставщика, заключении государственного контракта, М. будет обеспечен лекарством в установленном порядке. С уважением, министр И.Шетова.»

Мы благодарны Шетовой И.М. за своевременное реагирование на нашу просьбу. Но я хотел бы прояснить ситуацию по данной проблематике.

По данным Министерства здравоохранения КБР дефицит средств из льготного лекарственного обеспечения в Кабардино-Балкарии по итогам 2013 года составил 495 млн рублей.

Из федерального бюджета при потребности в 370 млн. рублей было выделено 130 млн. рублей. За счет республиканского бюджета необходимо было приобрести лекарственные средства для льготников почти на 320 млн. рублей - выделено 65 млн. рублей.

Следует отметить, как подчеркнул выше в ответе Министерства здравоохранения КБР, с 2013 года региональному бюджету передано обеспечение лекарственными средствами больных орфанными (редкими) заболеваниями, а также пациентов в республике 52, в том числе 29 детей. На медикаменты для одного из них требуется 36 млн. рублей в год. Республика неоднократно обращалась в Минздрав России просьбой, чтобы льготное лекарственное обеспечение больных с орфанными заболеваниями взяли на федеральный уровень, но до настоящего времени вопрос не решен.

В этой связи, мы намерены обратиться с соответствующей просьбой в федеральные органы. Надеемся, что нас услышат.

## Защита конституционных и социальных прав женщин

Важнейшей частью работы государственных правозащитных организаций является обеспечение гендерного равенства. Надо сказать, что в жалобах и обращениях в адрес Уполномоченного приводится немало фактов нарушений прав женщин в семейно-бытовых отношениях, ущемления их права при выходе на пенсию, трудоустройстве, лечении, приеме на государственную и муниципальную службу, избрании в состав законодательных и представительных органов.

По данным мониторинга Уполномоченного по положению и здоровью населения, средний доход женщин почти на треть меньше дохода мужчин. Дискриминация проявляется в трудовом законодательстве, в социальной защите матери с детьми, инвалидами. Не решены проблемы насилия, в том числе домашнего. Кабардино-Балкария пока очень сильно отстает по количеству женщин, занимающих руководящие должности. Так, среди глав местных администраций муниципальных образований нет ни одной женщины. Из 72 депутатов Парламента КБР лишь 9 женщины. На должность руководителя республики никогда не выдвигались кандидатуры женщин, среди делегированных сенаторов и избранных в Государственную Думу от субъектов Северного Кавказа также нет женщин, а ведь со времени функционирования высших законодательных органов новой демократической России прошло более 20 лет. На самом деле принципы равноправия мужчин и женщин, закрепленные в Конституции КБР остаются во многом не реализованной мечтой. Как отмечают ученые, уверенность в плане реализации своих ценностей у женщин меньше, чем у мужчин. Эта тенденция наблюдается на любом уровне общественного развития, поэтому неуверенность в отношении своих перспектив негативно влияет на «дискриминационную политику относительно женщин».

В своей деятельности по защите конституционных прав женщин Уполномоченный старается учитывать традиции и обычаи в отношении женщин, культивируемые в горских обществах. Удивительно, но факт, что женщина, исключенная из процесса принятия решений на сходах, собраниях горских парламентов, называемых «хаса»-у адгогов, «тере»-у каравево-балкацев, в то же время во многом определяет жизнь семьи, роды, фамилии. Вопреки установившемуся в обществе мнению, что женщины в горских поселениях были немые и бесправны, на самом деле горцы к женщине-матери, сестре относились с почитательным уважением. Оскорбительное высказывание или насилие в отношении женщины-матери требовало сатисфакции, и расплата была неминуемой. Исполнок веков у горцев была почитаемая и уважаемая семья, в которой много детей. Многодетная мать пользовалась знаками особого внимания в роду, в племени. Старейшины знали, что в трудных условиях жизнеобеспечения в горах Кавказа, когда практически не было медицинских учреждений, врачей, а горы постоянно сотрясали воляны и беды, то аскалкая, то заткала вражда роды и племена, лишь те рода и племена имели будущее, которые утверждали приоритет и авторитет многодетной семьи. Рыночная стихия особенно тяжело и болезненно отразилась

(Окончание на 6-й с.)

# Документ

## Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике о деятельности в 2013 году

г. Нальчик

(Окончание. Начало на 3-5-й страницах.)

на женщине. Ни для кого не секрет, что бремя бедности в основном ложится на женщину как хранительницу очага, семейного благополучия, как на основного воспитателя детей, ибо во многих случаях женщина, живущая в бедности, является главной силой, в которой есть дети, а она переживает состояние бедности гораздо тяжелее, чем мужчина.

Анализ положения женщин и детей в Кабардино-Балкарском свидетельствует о том, что в группу малообеспеченных прежде всего попадают многодетные и неполные семьи. В ходе перехода к рыночной экономике стало резко ухудшаться положение женщин на рынке труда, обострились проблемы, связанные с охраной труда и здоровья работающих женщин. Высокий уровень безработицы вынуждает женщин работать в заведомо неблагоприятных условиях, а работодатели в большинстве своем игнорируют трудовое законодательство.

Руководство страны, понимая катастрофическое положение женщин, предприняло ряд шагов для смягчения удара рынка, прежде всего по правам женщин. Они направлены на принятие государственными органами необходимых мер по улучшению положения женщин, созданию благоприятных условий труда и быта, воспитания детей, по включению женщин в производственные и общественные процессы, защите ее конституционных прав. В качестве временной меры можно было вернуться к опыту советского периода - к кастрированию представительств, женщин в списках кандидатов в состав депутатов различного уровня, занятию должностей в государственных и муниципальных органах. Требуется выработать эффективные механизмы контроля за соблюдением руководителями всех хозяйствующих субъектов требований по охране труда и здоровья работающих женщин, улучшения их санитарно-бытового и медицинского обслуживания. Важно также при проведении аттестации рабочих мест, формировании планов социально-экономического развития отраслей предусматривать прием на работу семейных граждан, в том числе на условиях неполного рабочего дня, по гибкому графику, на дому, а также оказывать содействие женщинам в повышении квалификации и переподготовке. Было бы целесообразно проанализировать ход выполнения законов, республиканских программ защиты семьи, материнства и детства с точки зрения их материально-финансового обеспечения, организационной и моральной поддержки. В этом отношении много полезного могли бы сделать и средства массовой информации, органы контроля и т. д. Может быть вернуться к опыту открытия на копительных кладках при рождении ребенка, чтобы мать или отец могли получить дополнительно три минимальных оклада в месяц по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста, что было бы серьезным стимулом поддержки рождаемости.

Задача государственных органов, органов местного самоуправления, правозащитников, институтов гражданского общества заключается в том, чтобы обеспечить соблюдение в республике прав женщин, заботиться о качественном улучшении их положения в обществе, о создании условий труда, об охране здоровья женщин, ибо от женщины - наших матерей, сестер, жен, дочерей - зависит настоящее и будущее.

### Содействие защите прав граждан на благоприятную окружающую среду

«Одним из основных конституционных прав является право каждого человека на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью человека или имуществу экологическим правонарушением».  
Конституция Российской Федерации, ст. 42.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Конституции Российской Федерации основные экологические права относятся к категории неотчуждаемых, естественных прав человека, и Конституция подчеркивает невозможность и недопустимость лишения человека таких прав.

В Российской Федерации соблюдение права на благоприятную окружающую среду должно обеспечиваться в рамках экологической функции государства на основе последовательного осуществления системы правовых, и иных мер по охране природы. В субъектах Российской Федерации вводится институт общественного экологического контроля с широкими полномочиями.

В обязанности Уполномоченного по правам человека в КБР входит обеспечение соблюдения экологических прав граждан. У нас нет рычагов и механизмов принуждения, но мы можем вокруг фактов нарушения права людей на благоприятную среду обитания создавать общественное мнение, совместно с природоохранными структурами вносить предложения по улучшению окружающей среды, пользоваться правом законодательной инициативы, активно влиять на совершенствование республиканских законов.

Надо признать, в последние годы государственные органы власти стали больше внимания уделять проблемам защиты окружающей среды. В республике принят целый ряд природоохраняющих законов и нормативных правовых актов. Реализуются федеральные, региональные, муниципальные экологические программы. В Кабардино-Балкарии природоохранную деятельность осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии, действуют заповедники и природные парки. Заметно выросло количество экологических общественных организаций. За последние 2 года удалось сократить число объектов размещения отходов почти в два раза, во всех поселениях организован вывоз твердых бытовых отходов, определены и выделены земельные участки под размещение полигонов, проводится мониторинг состояния атмосферного воздуха в зоне воздействия транспортных магистралей и промышленных предприятий, лабораторный контроль качества подаваемой населению республики питьевой воды. В районах и городах проводятся субботники, месячники по очистке, благоустройству и озеленению территорий населенных пунктов республики.

Вместе с тем общественность обеспокоена состоянием окружающей среды. Этому свидетельствуют и обращения граждан. Предметом жалоб жителей городов республики, и в особенности г. Нальчика, является мексикане придомовых территорий, не соответствующие сложившемуся порядку землепользования. При формировании земельных участков под строительство многоквартирных домов размеры этих участков во многих случаях необоснованно уменьшаются. При этом вопреки требованиям законодательства «забываются» необходимость выделения в каждом возводимом доме мест для спортивных, детских площадок, площадей для парковки автотранспорта и иных мест для общего пользования. В основном эти проблемы имеют у жителей многоквартирных домов, построенных в последние годы в г. Нальчике. При выдаче гражданам, юридическим лицам разрешений под строительство торговых точек,

различных предприятий бытового обслуживания и иных сооружений имеются случаи отвода земельных участков, местами для занятых спортивными, детскими площадками, местами общего пользования. Так, еще в 2009 году постановлением главы местной администрации городского округа Нальчик земельный участок во дворе жилых домов по ул.Шогенукова, общей площадью 184 кв. м, на котором располагалась единственная детская площадка, был передан в аренду гр. К. вместе с разрешением на строительство салона красоты. Возмущенные жильцы домов обратились в администрацию с ходатайством об отмене незаконного постановления, а затем в суд. Только в январе 2014 года, после 5 долгих лет судебных тяжб вынесено окончательное судебное решение, восстановившее нарушенные права жильцов. С 2011 года аналогичная ситуация по детской площадке во дворе жилых домов по ул.Шортанова. Несмотря на протесты разрешение выдано, и на детской площадке выстроено двухэтажное здание, которое никем не используется, а судами по споры по формальным основаниям (пропущены сроки обжалования) решаются не в пользу детей. В том же 2011 году было выдано разрешение фирме «Х» на строительство во дворе другого дома по ул.Шогенукова мастерской на месте детской площадки. При этом во всех случаях вырубается деревья, зеленые насаждения, тяжелой техникой наносится ущерб городской инфраструктуре. Это только несколько из многих обращений граждан к Уполномоченному о защите их прав на благоприятную среду обитания. Разделяя озабоченность жителей, усматривая нарушения прав жителей, а также действующее законодательство Уполномоченный неоднократно направлял обращения главам местных администраций, надзорным органам обратить внимание на эти проблемы, однако, как свидетельствуют примеры, разрешаются они с трудом и не имеют тенденции к снижению. Что интересно, практически во всех случаях администрация не признают незаконности принимаемых ими решений, с этим соглашаются и суды при первичных рассмотренных исках. Только после того как этим фактам придается гласность, подключается общественность, выходящие суды восстанавливают законность и справедливость. Представляется, что для ликвидации подобных фактов нарушения прав граждан, предотвращения нарушений требований жилищного, земельного, градостроительного законодательства необходимо местными администрациями городских округов в соответствии с требованиями Главы 5 Градостроительного кодекса Российской Федерации осуществить полное кадастровое межевание земель населенных пунктов, а надзорным органам, уполномоченным структурным подразделениям администраций при выдаче разрешений на строительство, реконструкцию объектов строго учитывать требования законодательства по обеспечению законных прав граждан и юридических лиц.

До сих пор людей беспокоит выброс в атмосферу Нальчикского гидрометаллургического завода. Руководители предприятия с проблемой знакомы, они неоднократно объяснялись с общественностью через средства массовой информации, однако, как нам представляется, кардинальных мер не принимают. Поэтому при очередном выбросе люди жалуются на ухудшение самочувствия.

Немало проблем и в вопросах утилизации пришедших в негодный вид изделий, отходов деятельности медицинских учреждений, остатков бытовых, сельскохозяйственных, лакокрасочных, автомобильных покрышек. Остро наряду необходимость строительства полигона для захоронения вредных промышленных и сельскохозяйственных отходов.

Соответствующее внимание требует и система очистных сооружений, большинство из которых работают не эффективно. В своем выступлении на заседании Экспертного совета при Уполномоченном благочинный Православных церквей КБР протоиерей Валентин Бобылев с тревогой и озабоченностью говорил о том, что в городском округе Майский вообще нет системы сброса сточных вод. Из-за этого, особенно в летнее время, люди задыхаются от канализационных испарений.

Граждане продолжают жаловаться на проявления аллергических заболеваний в период цветения амброзии. Можно сказать, республика рискует оказаться в зоне экологического бедствия. Единственный в республике аллергологический центр борется с болезнью, но его усилий явно недостаточно. По словам профессора С.Х.Хутового, в аллергоцентре на учет состоит почти каждый десятый житель республики. Из них 20% больные с аллергией на амброзию. С учетом остроты проблемы надо в оперативном порядке разработать и принять правительственную или парламентскую программу борьбы с амброзией и лечения аллергических заболеваний. Надо усилить ответственность руководителей предприятий и организаций независимо от форм собственности за содержание в чистоте прилегающих территорий. Думается, следует обратиться к опыту советского времени, когда велась беспощадная борьба с этим злом.

Граждане жалуются на загрязнение поим рек. Многие природные родники высыхают, их прохлада и свежесть осталась только в воспоминаниях.

В 2013 году мир отмечал День Туалета. На фоне глобальных проблем на планете кому-то эта проблема может показаться неактуальной, но хочу привести один пример.

Летом прошлого года с гостями был в Баксанском ущелье. Жили мы несколько дней в замечательной гостинице, что называется европейского уровня. Все там было чисто и цивильно. В один из дней решили пешком прогуляться по окрестностям. По ходу движения я обратил внимание, что на всем протяжении пути не было ни одного туалета. Когда поднялись на пологий холм, красота и величие природы радовали глаз и грели душу. И, как водится, я решил накормить своих гостей. В кафе было чисто и уютно, пища была вкусной. Но когда гости решили воспользоваться туалетом, были неприятно удивлены. Туалет находился во дворе, был в антисанитарном состоянии и напоминал отхожее место. Пусть мои друзья простят меня за такие подробности, но разве никто из них не ставилась в такой проблемой?

Как сообщила газета Кабардино-Балкарская правда (14.02.2014) - в поселке северной Нальчик и Верной Курженин, Посылау туалеты просто отсутствуют. Детям предлагают использовать обветшалый школьный двор зимой, когда температура достигает минус 20 градусов, пользоваться удобствами во дворе. На самом деле наличие туалета и содержание его в чистом виде - это часть экологической безопасности, эстетического и культурного уровня общества. Сегодня приоритетным для Северного Кавказа и для республики считается строительство турбаз, но, сколько бы средств не вкладывали в строительство новых гостиниц, канатных дорог, озеленение их новейшим оборудованием, если по всей трассе следования туристы не будут построены современные биотуалеты, нас будут воспринимать как туземцев и остальных в развитии людей.

Обращения граждан республики о нарушении экологических прав и права на благоприятную окружающую среду в 2013 году были предметом обсуждения на заседании Экспертного совета

при Уполномоченном по правам человека в КБР. В ходе заседания было обращено внимание на наиболее острые проблемы в области защиты экологических прав граждан республики. Принято решение о подписании Соглашения о взаимодействии между Министерством природных ресурсов и экологии КБР и Уполномоченным по правам человека в КБР в сфере защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Одновременно Уполномоченный считает необходимым предложить Правительству Кабардино-Балкарской Республики ужесточить требования к руководителям хозяйствующих субъектов в области охраны окружающей среды, экологических прав граждан, обязать своевременно обновлять производство в целях недопущения загрязнения окружающей среды.

Конечно, тем кто занимается вопросами защиты прав граждан в этой важнейшей сфере, необходимо не только глубоко знать экологическое право, но четко представлять себе состояние, проблемы и меры обеспечения нормальной природной среды. Для чего следует особое внимание уделить экологическому образованию и просвещению.

Мы намерены проводить постоянный мониторинг состояния реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду и предоставлять им достоверную информацию.

### Вопросы дальнейшего совершенствования деятельности института Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике. Взаимодействие со структурами государственной власти, институтами гражданского общества

В рамках действующего законодательства, в интересах защиты прав и свобод, законных интересов граждан Уполномоченным налажено деловое, конструктивное сотрудничество и взаимодействие с органами государственной власти КБР, органами местного самоуправления, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в республике. Своим отношением к указанным органам Уполномоченный строит в соответствии с действующим законодательством и заключенными соглашениями о взаимодействии и сотрудничестве. В 2013 году соглашения подписаны с Республиканским комитетом профсоюзных работников государственных учреждений и общественного обслуживания и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики».

2013 году Уполномоченным постоянно принимал участие в заседаниях различных комиссий, координационных совещаниях по обеспечению правозащиты в Кабардино-Балкарской Республике и Совета по экономической и общественной безопасности Кабардино-Балкарской Республики, заседаниях Парламента и Правительства республики, коллегий министерств и ведомств, что позволяло всесторонне осущестлять существующие проблемы в реализации прав человека, своевременно корректировать свою работу и доводить наиболее существенные проблемы до соответствующих органов.

Уполномоченным активно используется право законодательной инициативы в целях совершенствования республиканских законов, обеспечения правозащиты прав и свобод граждан. В истекшем году Уполномоченным и сотрудниками его аппарата изучены более 100 поступивших из Парламента законопроектов, по которым даны заключения.

Дважды рассматривались проекты федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года №1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», которые Уполномоченным были поддержаны, поскольку вносимые изменения позволили бы упорядочить взаимоотношения федерального и региональных уполномоченных, провести унификацию правозащитной деятельности, усилить бы научную и методическую поддержку региональных уполномоченных. В Правительство КБР, министерств и ведомств республики направлено 92 обращения по различным проблемам, связанным с защитой и восстановлением прав граждан.

В апреле 2013 года Уполномоченный принял участие в научно-практической конференции на тему «Становление и развитие гражданского общества - путь к международной и межконфессиональному согласию», организованной Общественной палатой Кабардино-Балкарской Республики, в декабре - в научно-практической конференции, проведенной на базе Кабардино-Балкарского государственного университета, и работе «Круглого стола», проведенного в Современной гуманитарной академии, посвященных 20-летию Конституции Российской Федерации. Продолжена практика взаимодействия Уполномоченного с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации. В июне 2013 года Уполномоченный принял участие в Координационном совете российских уполномоченных по теме: «О формах и методах взаимодействия российских уполномоченных по правам человека с органами внутренних дел». В 2013 году Уполномоченный принял участие:

- в заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека на тему: «Гражданское общество на Северном Кавказе: состояние, перспективы»;

- в заседании Координационного совета российских уполномоченных по проблемам соблюдения прав человека в международной научно-практической конференции «Мониторинг защиты конституционных прав женщин: проблемы, опыт и пути их решения», прошедшей в Ивановской области; в международной Банкинской конференции оумбudsмен на тему: «Ключевая роль новых механизмов стратегии устойчивого развития в процессе защиты и прав человека»;

- в международной конференции в Австрии (Инсбрук), посвященной 25-летию юбилею Европейского института омбудсмена.

Практически на всех указанных конференциях Уполномоченный выступил с докладами, которые опубликованы в сборниках материалов.

Аппарат Уполномоченного подготовил и издал в ООО «Тераграф» доклад о деятельности Уполномоченного в 2012 году, книгу «Формирование гражданского общества и права человека в Кабардино-Балкарской республике» (книга шестая, объем - 19,8 печ. листов). Опубликованы в средствах массовой информации и переданы через электронные СМИ статьи и материалы по проблемам соблюдения прав человека.

В прошедшем году Уполномоченным и его доверенными представителями направлено 15 обращений к главам городских округов и муниципальных районов по различным вопросам, требующим разрешения. Удалось решить многие проблемные вопросы.

В последние годы активизировалось взаимодействие

Уполномоченного с прокуратурой КБР и подразделениями Следственного комитета Российской Федерации. За год в прокуратуру было направлено 37 обращений и материалов. Непосредственно в следственные органы направлено 17 материалов по заявленным фактам о совершении преступлений, по многим из них возбуждены и расследуются уголовные дела. Рассмотрение, расследование направленных сообщений и материалов взято на контроль.

В истекшем году Уполномоченным совместно с представителями Конституционного Суда КБР, Избирательной комиссии КБР, Общественной палаты КБР, адвокатской и нотариальной палат республики при содействии и участии администраций, советов муниципальных районов и городских округов проведены выездные приемы граждан. Особенно организованно и результативно они прошли в Чегемском, Черекском, Прохладненском районах и городском округе Прохладный. В школах, колледжах и иных учебных заведениях были проведены декады правового просвещения населения, в средствах массовой информации публиковались материалы по актуальным проблемам, имеющимся в сфере защиты прав человека и свобод граждан, предостережения правовой неграмотности и правового нигилизма.

В исправительных колониях, расположенных на территории республики, по графику, утвержденному Уполномоченным, проведены дни права, духовно-нравственной проповеди, на которых побывало более 1000 осужденных. Одновременно проверялись условия содержания осужденных, питание, медицинское и социальное обеспечение. В ходе проведения указанных мероприятий на личном приеме побывало 36 осужденных.

По проблемам, связанным с защитой и обеспечением законных прав и свобод жителей республики за пределами КБР Уполномоченным неоднократно обращался к представителям и продолжением к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, руководству федеральных органов исполнительной власти, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации. Наиболее острыми в этой переклассификации были вопросы, связанные с обеспечением прав свобод, личной неприкосновенности осужденных жителей республики, отбывающих наказание за ее пределами, переводом их в исправительные учреждения на территории республики или в Северо-Кавказском регионе, а также вопросы, возникающие при рассмотрении уголовных дел в отношении наших жителей в других регионах по трудовым, семейным, бытовым вопросам.

Подобная работа по взаимодействию с различными государственными, общественными структурами позволяет нарабатывать определенный опыт правозащитной деятельности и позволяет Уполномоченному более эффективно реализовывать свои функции.

Активно используя российский и международный опыт, Уполномоченный применяет усилия по совершенствованию взаимодействия с уполномоченными в субъектах, с аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации при безусловном сохранении независимости омбудсмена в республике.

При разработке федерального модельного закона предлагаются:

- учесть необходимость создания общих критериев формирования в субъектах Федерации бюджета, количества сотрудников, обеспечивающих работу уполномоченного, и их денежного содержания;
- определить основные гарантии деятельности уполномоченных в субъектах, в том числе гарантии безопасности при исполнении ими служебных обязанностей;
- ввести ограничения в части занятия политической деятельностью;
- возложить обязанности по научно-методическому обеспечению правозащитной деятельности на аппарат федерального Уполномоченного;
- наделять правом самостоятельного обращения уполномоченного в субъекте в суд для защиты прав и свобод граждан; а также лично или через своего представителя участвовать в судебных заседаниях, а судам рекомендовать принимать в рассмотрено ходатайства уполномоченных о правомерности вступивших в силу решений;
- прописать вопросы несменяемости в период срока полномочий, защищенности (наделения иммунитетом) от преследований за решения и действия, совершаемые уполномоченным в официальном качестве.

### Заключение

Уполномоченный по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике осуществляет свою работу уже седьмой год. За это непродолжительный период накоплен определенный опыт, который позволяет сделать вывод о том, что институт получил признание в обществе. К Уполномоченному обращаются, на него возлагают надежды граждане, чьи права нарушены. Удастся разрешить многие проблемы, с которыми обращаются люди. Иногда те, чьи права удалось восстановить, отграды от нарушений, отвечают благодарностью.

В своем письме на имя Уполномоченного осужденный Б. пишет: «Уважаемый Борис Инуставичев! После посещения меня Вашим представителем в исправительном учреждении я чувствую себя менее марионеткой, которую используют для своих целей. Активные medarbejterskе учреждения посылалас. От многочисленной группы осужденных выражаю благодарность Вам и Вашему представителю». Жительница Зольского района многодетная мать прислала письмо, вызвав благодарность Уполномоченному за содействие в восстановлении водоснабжения ее дома. Другие, которым удалось помочь в решении их проблем, повторно записываются на прием, чтобы лично выразить благодарность за помощь. Конечно, это греет душу, делает нашу работу более осмысленной и востребованной.

Нельзя сказать, что правозащитниками сегодня не существует определенное непонимание со стороны представителей власти. Некоторые до сих пор считают, что никто не имеет права вторгаться в сферу их деятельности, а те, кто пытается это сделать, встречается порой с большими трудностями и стеной отчуждения. Имеются факты демонстративного пренебрежительного отношения некоторых чиновников к закону, к мнению граждан и предложениям Уполномоченного. Проблема личности и власти существовала всегда, но государственные представители в своей деятельности стараются упреждать попастельство власти на права и свободы людей, а в случае их нарушения добиваться восстановления. При этом правозащитники борются не в слышко как таковой, а с несправдливостью, которая порой исходит от чиновников во власти.

Уполномоченный по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике Б. М. ЗУМАКУЛОВ.



