



ЗАМАН



Барык күн,
23 март,
2016 жыл
№№ 53-54
(19975)

КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ ПАРЛАМЕНТИНИ ЭМ ПРАВИТЕЛЬСТВОСУНУ ГАЗЕТИ

ВРЕМЯ

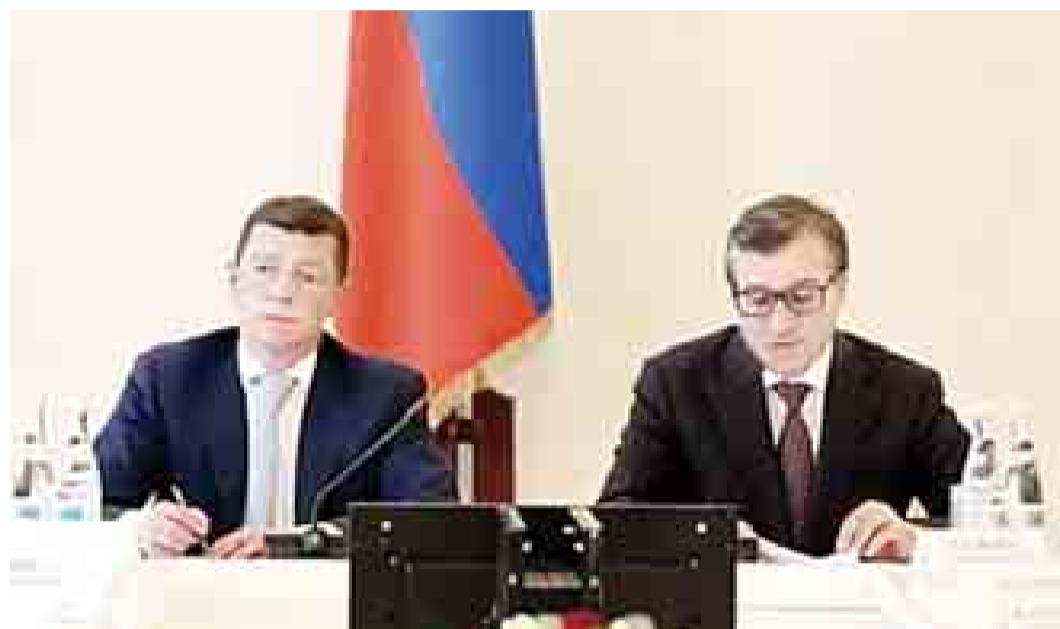
ГАЗЕТА ПАРЛАМЕНТА И ПРАВИТЕЛЬСТВА КАБАДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ШАГЫРЭЙЛЕНИУ

Федерал министр предпринятияланы, мажкемелени ишлерин тинтгенди, «Кюн шахарны» артыкъда бек жаратханды

Тюнене Российской Федерации урунду эм социальный къоруулау министри **Максим Анатольевич Топилин** Къабарты-Малкъарга келгendi. Ол бизни республиканы социал программалы, ол санда «Доступная среда», жашауда къалай бардыргъанларын, иш бла жалчыту жана бла не мадарла этилгенлерин, дагыда көп башка жумушла къалай тамамланганларына кеси көрүп муратда жокъягъанды. Андан сора да, ол мында эл мюлк комплексле къураугъа бёлжоннег федерал ахча къалай къорылганлын билире кереклиси айтханды.

Эрттенлике министр, аны биргесине келгендө, КъМР-ни Правительствосуну Председатели **Мусукланы Алий**, уруну, иш бла жалчыту эм социальный къоруулау министр **Тюбейланы Альберт** Прокладна району Учебное станицасында жемшиле ёсдюрючо, аланы сакълаучу, жарашибычу эмда орунлагъа салып, сатыу-алыну эттен жерлөгө тапдышычу «Прохладное» предпринятия баргъанды. Анда предприниматель **Аслан Гешев** картоф быкы да сакъланган, жуулган, айрылып жыйилган жерлени, конвейерлени да көргөзтгендө.



Бу разы болгъанларын билдирип, түрлөндөртгендө. Бир миллиондан аспам адам да пенсия жана бла праволарыны эмдө аны накопленияларыны юсюнден билдирилди.



Юсюнден халпарлары да жокъду, андан а сиз адамла бла тийишисча ишлемесиз деген оюм тууды.

Бу жумушну игилендирмей жаарыкъ түйюлди. Пенсия фондан социальный төлеулө алгъан хар адам да аны ёлченин билирге керекди. Аналыкъ капиталны сертификатларын алгъанда да алат. Аны ючон деп радио, телевидение, газете да бардыла, ма аланы болушукъаларын хайырланып, асламлагъа ангылатыгъыз», - дегендө.

Пенсия фонда ишлегене аналагъа сабилери ючон 13522 сертификат берилген, бигюон да бир къаумла аланы алгъары келгенлерин айтыв, министрден сертификатларын кеси беририн тилегендө. Максим Топилин бир жолъя юч къыз тапхан Альбина Гооварга сертификат бла бирге сауға да бергенди, анын сабилери саукулкуу, узакъ ёмюрлю болупарын тежегендө. Энди юйюрг жаша да кереклиси шыарып айтханды.

Күнню экинчи жарымында федерал министр эм башхала да РФ-ни Социаль-

Ол билдиргенича, бир жылгъа предпринятияны 75 минг тонна картоф эмда башка көгөтеле жарашибыргъа онгу барды. Ол кеси да былтыр июль айда хайырланыргъа берилген эди. Андан бери 245 ишчи жер къуарлъанды. Бусагъатда анда 90 адам ишледи. Аны сыйтаун да билдиргендө Аслан Гешев: адамлары азлыгъы тирлик артыкъ көп болмагъаны бла байланылды. Ол жыйылып башланса, ишлөгөнне биотон аслам болупкъуду.

Алайда федерал министр Нальчикде уруну, иш бла жалчыту эм социальный къоруула арага баргъанды. Анда **Татьяна Канунникова** къонакланы мажкемени бёлжомлериине элтип, иш излеген, пособие алып ючин тизмеге къошуулгъа келгендө. Максим Топилин а бир тиширу эмда жаш адам бла да ушакъ этгендө. Биринчи, бери келип, кесине санаторийледен биринде иш тапханы айтханды. Экинчи уа электромеханик усталигы болгъаны, аңа көре ишлегенин да билдиргендө. Аны эсепте альяндыла, онг чыкъттана алай, жюргө жаратхан иш табарыкъаларына ышандыргъанды.

Российской Федерации Пенсия фондуну бёлжомонде уа электрон амал бла та-мамлактан жумушланан презентациясы болгъанды. Алаға көре, гражданда алъан пенсияларыны, аңа къаллай бир къошуулъаныны юсюнден къынналмай билирге болупкъуду.

2015 жылдан башлап гражданлардан 3,8 миллион обращение келгендө. Жюз мингендөн аслам адам да пенсия алгъары заявление жағзъандыла, дагыда 102 минг адам ахчаларын къайры келтирселе



риу алгъандыла.

Максим Топилин аналыкъ капитал, пенсиячылгары къошакъ ачха къалай берилгенин эмдө көп башка заттын юсюнден да билирге сойгендө. Узакъ бармай сюэлген ючелүндөн: «Сени энчи кабинетингде кесинги пенсия балларыны юсюнден халпарын бармыды?» - деп соргъанды. «Ха!» деп аладан бири да айтамагъанды. Ол заманда министр Пенсия фондуны бёлжомонде ишлегенлөгө тырман этгендө. «Ма быланы кеслерини пенсия балларыны

ный страховование фондуни регион бёлжомоне келгендиле. Анда алагъа фондуни татаатасы **Джульетта Устова** тобегендө, мында иш къалай къуарлъанын, болушукъ алгъары заявакала къаллай бир болгъанларын да билдиргендө. «Жыйирма экз аукционнага къол салынганы. Көп къалмай борчбуузу тамамлагъанды. Бусагъатда инвалидлөгө керекли арбачылыкъа чыгъарыган фирмалы бла контрактлакъа къол салгъанбыз», - дегендө. Ахыры 2-чи беттеди.

ЕГЭ

Болжалдан алға экзаменле барадыла

КъМР-ни Правительствосуну Председатели орунбасары - билим берип, ишмүнди эм жаш тэлеконо ишлери жана бла министр **Нина Емзова**, 21 марта ЕГЭ-ни болжалындан алпында башланган кюнде Нальчикде 25-чи нормерта школгъа барып, анда экзамен бардырылгыкъ жерге къарагъанды, сыйнау ишлериин берире жазырлана тургъанлай да жетишмиле тежегендө.

Бу экзаменле быйыл базалы математикадан башланганнанда. Аңа заявакаларын оналты адам берген эди, жерине уа онекиси келгендө. Ала бары да школкын озгъан жыллапа баштагында, алнадыла, деп билдиргендө.

Билем берип, ишмүнди эм профиль-бла министртөвден. Сыйнау иш бир тирило чырмасууз ётгендө. Ол башланырны алдында аудиторида контроль материалларын ачканда. Экзамен бошалгъандан сора уа, алдын компютертеге тошуюр, андан ары жарашибырьча РЦОИ-ге жибергендө. Бу амал кеси да быйыл биринчи кере хайырланады.

Болжалындан аллында ЕГЭ-ле шэндо Россиянын битеу регионаларында бардырылды. Рособрнадзордан билдиргендөрикен көр, алгъа 19 минг чакылы бир заявка берилгенди. Ол санда минг бла жарымы

Бизни корр.

школланы озгъан жыллада бла шағванлапдан.

Регионалдан барында, ол санда Къабарты-Малкъарда да, экзаменлени бардырылгыкъа федерал инспекторла, жамаат къарагачула эм Рособрнадзорну келечеликери көз-күлапакъ болупкъуда.

Башында сагынлыгъан базалы математикадан экзаменин эсеплери уа 4 апрельге дери белгилли болупкъуда. Бигюон тарых, ИКТ эм информатика предметтегенде сыйнау ишле бериллилди. Биринчине - 65, къалгъан экисине уа 2 заявка барды.

Бардырылганда, жарылып көрүлгөн көз-күлапакъ болупкъуда.

Болжалындан аллында ЕГЭ-ле шэндо Россиянын битеу регионаларында бардырылды. Рособрнадзордан билдиргендөрикен көр, алгъа 19 минг чакылы бир заявка берилгенди. Ол санда минг бла жарымы

Бизни корр.

Къуару комитет.

Былжалында къайрылганда, жарылып көрүлгөн көз-күлапакъ болупкъуда.

Болжалындан аллында ЕГЭ-ле шэндо Россиянын битеу регионаларында бардырылды. Рособрнадзордан билдиргендөрикен көр, алгъа 19 минг чакылы бир заявка берилгенди. Ол санда минг бла жарымы

Бизни корр.

Къуару комитет.

Былжалындан аллында ЕГЭ-ле шэндо Россиянын битеу регионаларында бардырылды. Рособрнадзордан билдиргендөрикен көр, алгъа 19 минг чакылы бир заявка берилгенди. Ол санда минг бла жарымы

Бизни корр.

Къуару комитет.

Былжалындан аллында ЕГЭ-ле шэндо Россиянын битеу регионаларында бардырылды. Рособрнадзордан билдиргендөрикен көр, алгъа 19 минг чакылы бир заявка берилгенди. Ол санда минг бла жарымы

Бизни корр.

Къуару комитет.

Былжалындан аллында ЕГЭ-ле шэндо Россиянын битеу регионаларында бардырылды. Рособрнадзордан билдиргендөрикен көр, алгъа 19 минг чакылы бир заявка берилгенди. Ол санда минг бла жарымы

Бизни корр.

Къуару комитет.

Былжалындан аллында ЕГЭ-ле шэндо Россиянын битеу регионаларында бардырылды. Рособрнадзордан билдиргендөрикен көр, алгъа 19 минг чакылы бир заявка берилгенди. Ол санда минг бла жарымы

Бизни корр.

Къуару комитет.

Былжалындан аллында ЕГЭ-ле шэндо Россиянын битеу регионаларында бардырылды. Рособрнадзордан билдиргендөрикен көр, алгъа 19 минг чакылы бир заявка берилгенди. Ол санда минг бла жарымы

Бизни корр.

Къуару комитет.

Былжалындан аллында ЕГЭ-ле шэндо Россиянын битеу регионаларында бардырылды. Рособрнадзордан билдиргендөрикен көр, алгъа 19 минг чакылы бир заявка берилгенди. Ол санда минг бла жарымы

Бизни корр.

Къуару комитет.

Былжалындан аллында ЕГЭ-ле шэндо Россиянын битеу регионаларында бардырылды. Рособрнадзордан билдиргендөрикен көр, алгъа 19 минг чакылы бир заявка берилгенди. Ол санда минг бла жарымы

Бизни корр.

Къуару комитет.

Былжалындан аллында ЕГЭ-ле шэндо Россиянын битеу регионаларында бардырылды. Рособрнадзордан билдиргендөрикен көр, алгъа 19 минг чакылы бир заявка берилгенди. Ол санда минг бла жарымы

Бизни корр.

Къуару комитет.

Былжалындан аллында ЕГЭ-ле шэндо Россиянын битеу регионаларында бардырылды. Рособрнадзордан билдиргендөрикен көр, алгъа 19 минг чакылы бир заявка берилгенди. Ол санда минг бла жарымы

Бизни корр.

Къуару комитет.

Былжалындан аллында ЕГЭ-ле шэндо Россиянын битеу регионаларында бардырылды. Рособрнадзордан билдиргендөрикен көр, алгъа 19 минг чакылы бир заявка берилгенди. Ол санда минг бла жарымы

Бизни корр.

Къуару комитет.

Былжалындан аллында ЕГЭ-ле шэндо Россиянын битеу регионаларында бардырылды. Рособрнадзордан билдиргендөрикен көр, алгъа 19 минг чакылы бир заявка берилгенди. Ол санда минг бла жарымы

Бизни корр.

Къуару комитет.

Былжалындан аллында ЕГЭ-ле шэндо Россиянын битеу регионаларында бардырылды. Рособрнадзордан билдиргендөрикен көр, алгъа 19 минг чакылы бир заявка берилгенди. Ол санда минг бла жарымы

Бизни корр.

Къуару комитет.

Былжалындан аллында ЕГЭ-ле шэндо Россиянын битеу регионаларында бардырылды. Рособрнадзордан билдиргендөрикен көр, алгъа 19 минг чакылы бир заявка берилгенди. Ол санда минг бла жарымы

Бизни корр.

Къуару комитет.

Былжалындан аллында ЕГЭ-ле шэндо Россиянын битеу регионаларында бардырылды. Рособрнадзордан билдиргендөрикен көр, алгъа 19 минг чакылы бир заявка берилгенди. Ол санда минг бла жарымы

Федерал министр предпринятияланы, мажкемелени ишлерин тинтгенди, «Кюн шахарны» артыкъуда бек жаратханды

Ахыры. Аллы 1-чи беттеди.

Он проблемаланы да жашырып көйманды, алай аладан да аз-аң күтула баргъанларын чертгенди. Оночку күлгүкчүла кабинет сыйын кирп, алада халыны көрп, ишлегенле да шашакъа бардыргында. Андан сора «Кюн шахарга» жол алгъанды. Узакъдан къарал окуна Максим Топилин мекмәни, аны арбазын да бек жаратханын билдиргенди. «Мында кыяялуу, саусуз сабийлөгө не керек болгыны эссе алынп, хар зат да тайиши жерине жетдирилгенин көрп турмада. Керта аламат мекмәни. Кеси да тап жерде орналганда», - дегенди.

Андан сора къонакъла инглиз тилни, бек гитчелеге бейлонгнен кабинеттеге, тигиу, тепсөу, дауарбас, жыр, экология

-биология эм баша кружокпана бардырлыгъан отоулуга, ашханага, спорт заты да киргендиле. Отоулдан биринде уа келгелнеге тиепсе эмдэ жыр да тюбөгендеги, саутъагыя китап да бергендиле.

Максим Анатольевич къошакъа би-

лил берген «Кюн шахар» чыгармачы

академия Ресейдеги биринчи эмдэ бек

уллу болгъанын айтлып, ыразылыгъын

билдиргенди.

Сагъат ючде уа федерал министр

КъМР-ни Правительствосуну Председа-

тели Мусукоралы Алий бла тюбөгендеги.

Андан сора болгъан кенгешде уа Ши-

мал-Кавказ федерал округда урунууну

рыногунда болум эмдэ адамланы иш бла жалчыты жаны бла борчланы толтуруну амаллары бла онглары созюлгендиле.

Ахырында Максим Топилин журналистлене сорууларына жуулап бергенди, мыйнда көрнегини июндөн оюнум да айтханды.

-Жемишле сакъланнган, жаращыр-гъан жерин бек жаратханды. Прави-тельствону Председатели, комплексде ишлегенле да алалы продукциялары Москвада түкөннөдө сатылғанларын билдиргендиле. Ары баргъанымлай, иш этип, анга къараарыкъама. Болсада ол республикага не жаны бла да азырькъ этеди. Аллай технологиялар комплексле дағыда керекди.

«Кюн шахарыны» июндөн айтханда

уа, быллай тиорю объекте артыкъ көн тиойдулде. Бек башы уа анда сабийле

къаллай билим аллыкъарларына энчи

эс бурууда. Мен буюн къызылыланы бла жашырыланы көзлериин жарыкъ-ларына шагъат болгъанма. Ол азыкъарларын күрүмазча, биз тренерле,

йөртичуоле хазырлау жаны бла борчун тыйынлыларын толтурургыа керекиз, - дегенди Топилин.

Пенсиягъа чыгууда жыл сан түрлени-

рикмиде деген соруулга уа регион эмдэ

муниципал күлгүкъада ишлекенгеген

көптурорье иноу болгъанын билдиргендиле.

Бек жаны бла ишлере керекди.

Федералный бюджетден ишчи жерле

къуарагъа ахча бөлженид, алай бир-бир

субъектледе аны кереклисича хайырлан-

майдыла. Ма ол затын эссе алып, алгъа

ахча етдиорюно тиырга деген оюм да

июндөн адспертле алыкъа бир оюмгъа

кемлекенгендике чертгендике министр.

Ишисиз-

ликин кетерир июн бийик окуу юйледен

тынгында специалистлени чыгъыргын

тийшилсиз да белгилегендиле.

-Сёсюз, юристле көпдүлө, алай алалы

санында керти да ышаннгылары да

уа түйгү. Бу жаны бла ишлере керекди.

Федералный бюджетден ишчи жерле

къуарагъа ахча бөлженид, алай бир-bir

субъектледе аны кереклисича хайырлан-

майдыла. Ма ол затын эссе алып, алгъа

ахча етдиорюно тиырга деген оюм да



ДАЛХАТЛАНЫ Марзият.



Бюджетни жашырынлыкъларына түшүнө

«Россей Федерациида финансла жаны бла билим беринуу айнтыгъула эмдэ адамланы бла жаны бла билимлөрин коччлеуге себеплик этип» деген проектин презентациясы къуарагъанды КъМКУ-да. Аны кезиүонде 700-ден аслам студент да къатышып, тишили экзамен да бардырылганда.

Проект сабийлөгө эм жаш түлөө финансла жаны бла экини битеурорсой ыбыльны чеклеринде къуарагъанды. Аны РФ-ны Финансла министерстсусу Битеудуня банк бла бирге бардырадыла. Анга студент организацилары союзу да билекли этидии.

Ахырында Амина Мишхожева бу ишке къатышыгъыга сийгенлөгө ырызылыгъын билдиргендиле, хар бирине да хорлама төженид. Ызыла бардырылган тестлени ары келген жашла, къызыла бары да ётгөнлөрдин дөн сора алалы ишлери ара шахаргъа жиберилгендиле.

Фатима ШАЛОВА. КъМКУ-ны пресс-службасы.

ЖЫЙЫЛЫУ

Борчларын тёлемеучюле bla къаты сёлеширгө айтхандыла

Көп болмай КъМР-ни Прави-тельствосуну Председателини буйругүн толтура, Исламей элде Бахсан районну администрациясыны, ресурсла бла жалчытыу организациларын келечиперини эмдэ эллилерини жыйылыу бардырылганда. Сёс анда хайырланнган ток июнчан заманында тётепре кереклисина июндөн баргъанды, деп билдиргендиле муниципалитетни администрациясыны пресс-службасындан.

Районны администрациясында къурууш, архитектура эм ЖКХ жаны бла управлениеяны таматасы Анатолий Ойтлов билдиргендиге көр, ток июнчан заманында тётепре кереклисина июндөн баргъанды, деп билдиргендиле муниципалитетни администрациясыны пресс- службасындан.

Барас кюн

Паштов Б.С. 9.00-13.00

Паштов Б.С. 14.00-18.00

Паштов Б.С. 9.00-13.00

Паштов Б.С.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Парламента Кабардино-Балкарской Республики
О Законе Кабардино-Балкарской Республики "О порядке назначения и проведения опроса граждан на территории муниципального образования"

Парламент Кабардино-Балкарской Республики постановляет:

1. Принять Закон Кабардино-Балкарской Республики "О порядке назначения и проведения опроса граждан на территории муниципального образования".

2. Направить указанный Закон Главе Кабардино-Балкарской Республики для подписания и обнародования.

Закон Кабардино-Балкарской Республики

О порядке назначения и проведения опроса граждан на территории муниципального образования

Принят Парламентом Кабардино-Балкарской Республики 25 февраля 2016 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает общий порядок назначения и проведения опроса граждан на территории муниципального образования или части его территории.

Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с федеральным законом и настоящим Законом.

Статья 2. Общие условия проведения опроса граждан

1. Опрос граждан является формой участия населения в осуществлении местного самоуправления и проводится для выявления мнения населения о его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Результаты опроса носят рекомендательный характер.

2. В опросе граждан имеют право участвовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом и проживающие в границах территории, на которой проводится опрос граждан.

3. Каждый участник опроса обладает одним голосом и участвует в опросе непосредственно.

4. Граждане участвуют в опросе на равных основаниях.

5. Участие в опросе является свободным и добровольным. В ходе опроса никто не может быть принужден к выражению своего мнения и убеждений или отказу от них.

Статья 3. Порядок назначения опроса граждан

1. Опрос граждан проводится по инициативе:

1) представительного органа муниципального образования, выраженной в форме решения, или главы муниципального образования, выраженной в форме письменного обращения; - по вопросам местного значения, находящимся в ведении соответствующего муниципального образования;

2) органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, выраженной в форме решения, - для учета мнения граждан при принятии решений об изменениях целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения.

2. Решение органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, обращение главы муниципального образования о проведении опроса граждан направляется в представительный орган муниципального образования, на территории которого предлагается проведение опроса граждан.

3. Решение органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, обращение главы муниципального образования о проведении опроса граждан должны содержать формулировку вопроса (вопросов), по которому (которым) предлагаются проведение опроса граждан, и указание территории, на которой предлагается его проведение.

4. Решение о назначении опроса граждан принимается представительным органом муниципального образования в течение тридцати дней со дня поступления решения органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики или обращения главы муниципального образования о проведении опроса граждан.

5. В решении представительного органа муниципального образования о назначении опроса граждан устанавливаются:

1) дата и сроки проведения опроса;

2) территория проведения опроса;

3) формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса;

4) форма проведения опроса;

5) методика проведения опроса;

6) форма опросного листа;

7) минимальная численность граждан, участвующих в опросе, которая не может составлять менее двадцати пяти процентов от общего числа граждан, имеющих право участвовать в опросе в соответствии с частью 2 статьи 2 настоящего Закона.

6. Решение представительного органа муниципального образования о назначении опроса граждан подлежит официальному опубликованию (обнародованию) не позднее чем за десять дней до его проведения в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов.

7. Формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса, должна исключать возможность множественного его (их) толкования.

8. В случае признания опроса граждан несостоявшимся или недействительным представительным органом муниципального образования может быть принято решение о назначении повторного опроса граждан в порядке, предусмотренном частями 4 и 5 настоящей статьи.

Статья 4. Комиссия по проведению опроса граждан

1. Для проведения опроса граждан представительным органом муниципального образования формируется комиссия по проведению опроса граждан (далее - комиссия).

2. Порядок формирования и деятельности комиссии устанавливается решением представительного органа муниципального образования с учетом положений настоящего Закона.

3. Численный состав комиссии определяется исходя из площади территории проведения опроса граждан, количества участников опроса и формы его проведения. В случаях проведения опроса граждан по инициативе органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики в состав комиссии могут включаться их представители. Персональный состав комиссии утверждается решением представительного органа муниципального образования.

4. Комиссия формируется в составе председателя комиссии, секретаря и членов комиссии, обладающих при принятии решений равными правами.

5. Комиссия:

1) организует подготовку и проведение опроса граждан;

2) обеспечивает изготовление опросных листов;

3) составляет список участников опроса, в который включаются граждане, проживающие на территории проведения опроса и обладающие избирательным правом (на дату принятия решения представительного органа муниципального образования, принявший решение о проведении опроса граждан);

4) определяет количество и местонахождение пунктов проведения опроса граждан в случае проведения опроса в пунктах проведения опроса граждан;

5) оборудует пункты проведения опроса граждан;

6) организует информирование и привлечение проживающих на территории муниципального образования граждан к участию в опросе;

7) взаимодействует с органами местного самоуправления, органами государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и представителями средств массовой информации;

8) рассматривает в пределах компетенции поступившие при проведении опроса жалобы (заявления) граждан;

9) устанавливает результаты опроса граждан, которые направляет в представительный орган муниципального образования;

10) осуществляет иные, связанные с проведением опроса граждан полномочия в соответствии с настоящим Законом и уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

6. Формой деятельности комиссии является заседание.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Парламента
Кабардино-Балкарской Республики Т. ЕГОРОВА**
город Нальчик, 25 февраля 2016 года, № 425-П-П

город Нальчик, 25 февраля 2016 года, № 425-П-П

ЗАМАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Парламента Кабардино-Балкарской Республики
О Законе Кабардино-Балкарской Республики "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Кабардино-Балкарской Республики"

1. Принять Закон Кабардино-Балкарской Республики "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Кабардино-Балкарской Республики".

2. Направить указанный Закон Главе Кабардино-Балкарской Республики для подписания и обнародования.

Закон Кабардино-Балкарской Республики
О внесении изменений в отдельные законодательные акты Кабардино-Балкарской Республики
Принят Парламентом Кабардино-Балкарской Республики 25 февраля 2016 года

Статья 1

Внести в Закон Кабардино-Балкарской Республики от 22 марта 2002 года № 18-РЗ "Об инвестиционном налоговом кредите" (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) следующие изменения:

1. В части 9 статьи 5:

1) в пункте 1 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки";

2) в пункте 2 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки".

2. В статье 8:

1) в части 4 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки";

2) в частях 5 и 6 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки".

3. В статье 2:

1) в части 4 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки";

2) в пунктах 5 и 6 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки".

4. В статье 3:

1) в части 4 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки";

2) в частях 5 и 6 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки".

5. В статье 2:

1) в части 4 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки";

2) в частях 5 и 6 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки".

6. В статье 3:

1) в части 4 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки";

2) в частях 5 и 6 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки".

7. В статье 4:

1) в части 4 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки";

2) в частях 5 и 6 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки".

8. В статье 5:

1) в части 4 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки";

2) в частях 5 и 6 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки".

9. В статье 6:

1) в части 4 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки";

2) в частях 5 и 6 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки".

10. В статье 7:

1) в части 4 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки";

2) в частях 5 и 6 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки".

11. В статье 8:

1) в части 4 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки";

2) в частях 5 и 6 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки".

12. В статье 9:

1) в части 4 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки";

2) в частях 5 и 6 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки".

13. В статье 10:

1) в части 4 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки";

2) в частях 5 и 6 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки".

14. В статье 11:

1) в части 4 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки";

2) в частях 5 и 6 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки".

15. В статье 12:

1) в части 4 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки";

2) в частях 5 и 6 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки".

16. В статье 13:

1) в части 4 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки";

2) в частях 5 и 6 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки".

17. В статье 14:

1) в части 4 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки";

2) в частях 5 и 6 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки".

18. В статье 15:

1) в части 4 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки";

2) в частях 5 и 6 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки".

19. В статье 16:

1) в части 4 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки";

2) в частях 5 и 6 слова "ставка рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки".

20. В статье 17:

ДОКЛАД о деятельности Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике за 2015 год

ВВЕДЕНИЕ

Наша страна, несмотря на жесткие санкции Запада, ухудшения конъюнктуры на нефтяном рынке, подстегнувшие инфляционные процессы, сумела удержать на приемлемом уровне развитие экономики, последовательно выполняя свои социальные обязательства перед гражданами, обеспечивает стабильность, мир, национальное и конфессиональное согласие. Всенародное празднование 70-летия Победы в Великой Отечественной войне дало новый импульс патриотического подъема в российском обществе.

Как утверждается в Послании Главы Кабардино-Балкарской Республики Кокова Ю.А. Парламенту Кабардино-Балкарской Республики, 2015 год для Кабардино-Балкарии отмечен ростом объема регионального валового продукта в промышленности и сельском хозяйстве, достигнуты заметные результаты в социальной сфере. В Приэльбрусье сданы в эксплуатацию самая высокогорная в Европе дорога от станции «Мир» до станции «Гара-Баши», а также новая горнолыжная трасса. Практически решена задача ликвидации очередей в детские сады.

Приоритетными в деятельности руководства республики были улучшение социально-экономического положения, строительство социального жилья, представление гражданам льготных категорий земельных участков для жилищного строительства. Постоянное внимание уделялось социальной поддержке наиболее уязвимых категорий граждан: пенсионеров, пожилых людей и инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа. Результатом совместной работы власти и институтов гражданского общества явилось улучшение криминогенной обстановки. Уменьшилось количество террористических и экстремистских проявлений.

2015 год стал важной вехой в жизни всех государственных правозащитников. 6 апреля 2015 г. Президент Российской Федерации Путин В.В. подписал федеральный закон, в котором закреплен общий порядок взаимоотношений Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, в целях обеспечения их эффективной деятельности. Установлены основы функционирования института регионального уполномоченного. Он закрепил фундаментальное положение о том, что при осуществлении полномочий региональный уполномоченный независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц, что способствует объективности его рекомендаций, выводов и независимых оценок.

Закон долгожданный и выстраданный. Его появление правозащитники связывают также с именем Эллы Александровны Памфиловой. Надо подчеркнуть, что Глава Кабардино-Балкарской Республики и Парламент Кабардино-Балкарской Республики активно поддержали Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека» и в соответствии с его положениями были внесены изменения в Закон Кабардино-Балкарской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике». В этом Законе подтверждается уже существующая практика обеспечения деятельности Уполномоченного и его аппарата за счет бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации, закрепление правового статуса Уполномоченного включением его в перечень лиц, занимающих государственные должности.

Уполномоченный и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, а сотрудники аппарата введены в реестр государственных служащих, что предполагает не только социальные гарантии, но и необходимый объем требований к выполнению профессиональных обязанностей. Ранее Уполномоченный по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике одним из первых в Российской Федерации был наделен правом законодательной инициативы, правом участия в разработке нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина, а также правом обращения в Конституционный Суд. Эта практика была одобрена Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и рекомендована уполномоченным в субъектах иметь в виду при подготовке изменений в свои законы или уставы об уполномоченном.

Приятно отметить, что при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе создан общественный Совет, в который входят уполномоченные по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике, Ингушетской Республике. Активно работает и Совет старейшин. Заседания Совета старейшин проводят сам полномочный представитель Президента Российской Федерации в СКФО Меликов С.А.

На заседании Координационного совета в сентябре 2015 года в Нальчике полпред дал высокую оценку деятельности уполномоченных в субъектах СКФО, в частности, он говорил: «Особую роль в правозащитной деятельности на Северном Кавказе, безусловно, играет институт уполномоченных по правам человека. Соответствующие структуры работают в каждом регионе округа. Омбудсмены ежедневно принимают десятки людей, работают с тысячами обращений граждан, поступающих к нам лично или по почте. Вместе с органами власти, а иногда и вопреки усилиям отдельных представителей управлеческих структур, наши уполномоченные пытаются решить каждую проблему. Мы тоже стараемся не находиться в стороне от решения этих проблем, и большое количество проблемных вопросов рассматривается в том числе и на общественном Совете при полпреде».

В подтверждение этому в ноябре 2015 года полпред провел встречу с уполномоченными по правам человека в субъектах, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ, на которой сообщил, что принял решение о «...проведении в 2016 году ежеквартальных встреч с уполномоченными по правам человека в соответствии с тематикой ...с приглашением на эти встречи курирующих региональных министров, руководителей соответствующих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, силовых структур». Полпред также поддержал предложения Координа-

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике за 2015 год (далее Уполномоченный) подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 25 Закона Кабардино-Балкарской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике» для представления Главе Кабардино-Балкарской Республики, Парламенту Кабардино-Балкарской Республики, в Конституционный Суд Кабардино-Балкарской Республики, прокурору Кабардино-Балкарской Республики. В докладе отражаются актуальные проблемы, связанные с нарушением прав человека в Кабардино-Балкарской Республике, дается информация о результатах рассмотрения жалоб и обращений граждан и принятых мерах по восстановлению нарушенных прав, вносятся предложения по дальнейшему совершенствованию законодательной базы правозащитной деятельности, улучшению взаимодействия Уполномоченного с органами государственной и муниципальной власти, институтами гражданского общества.

ционного совета уполномоченных в СКФО, чтобы «...при посещении им субъектов округа включать в план поездки встреч с региональным уполномоченным по правам человека или приглашать его на совещания». Ответственной за организацию взаимодействия с уполномоченными по правам человека в субъектах округа от аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе назначена Шершнева Т.А. - начальник департамента по реализации общественных проектов. Это дает важный сигнал руководителям местных органов власти о необходимости повысить внимание к важнейшим общественным институтам Северо-Кавказского региона.

Выступая перед членами Координационного совета, Федеральный уполномоченный Памфилова Э.А. отметила необходимость приведения региональных законодательств в соответствие с федеральным законодательством. Кроме того, она обратила внимание на важность создания на Северном Кавказе комплексных систем обеспечения безопасности жизни граждан в целях защиты основополагающего права – права на коммунальные услуги.

В истекшем 2015 году в аппарате Уполномоченного, кроме жалоб и заявлений, поступило писем 435 (449), обработано и отправлено 450 (480) корреспонденций, что по объему столько же, что и в 2013 году. Подготовлено более 90 обзоров, справок, заключений по изученным проблемам и проведенным проверкам. Уполномоченный и работники аппарата по вопросам защиты прав и свобод граждан приняли участие, выступали с докладами на заседаниях различных международных, общероссийских, окружных, региональных и муниципальных советов, конференциях, «круглых столах». Осуществлено 4 выездных приема граждан в муниципальных районах республики.

Проведено два заседания Экспертного совета при Уполномоченном, где рассматривались предложения Уполномоченного о внесении изменений в Федеральный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и Закон Кабардино-Балкарской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике». На отдельном заседании Экспертного совета обсуждался вопрос о выполнении государственной целевой программы «Доступная среда», сформированы предложения Уполномоченного к органам власти по её выполнению.

Развитие института Уполномоченного, взаимодействие со структурами власти, институтами гражданского общества

В Кабардино-Балкарской Республике институт Уполномоченного по правам человека сформировался как серьезный инструмент защиты прав и свобод человека и гражданина, стал открытым, эффективным и профессиональным органом парламентского контроля деятельности органов исполнительной власти. Исходя из принципа, что соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства, Уполномоченный в 2015 году продолжил конструктивное правозащитное взаимодействие и сотрудничество с органами государственной власти, местного самоуправления и институтами гражданского общества республики, а также с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, расположеннымными в Кабардино-Балкарской Республике.

Прошедший год был насыщен работой по участию Уполномоченного в инициативе и законотворческой деятельности. Были изучены материалы, подготовлены заключения по 84 законопроектам, поступившим из Парламента Кабардино-Балкарской Республики. Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие в более чем в 20 заседаниях Парламента КБР, Правительства КБР, постоянно действующих комиссий при Главе и Правительстве республики, коллегиях прокуратуры, МВД по КБР, УФСИН России по КБР.

В целях дальнейшего развития федерального законодательства в сфере защиты прав и свобод человека в Российской Федерации в настоящее время разрабатывается модельный федеральный закон «Об Уполномоченном по правам человека в субъекте Российской Федерации». Уполномоченный дважды принял участие в заседаниях Совета российских уполномоченных по правам человека при обсуждении данного проекта и внес существенные предложения, которые включены в текст закона. В настоящее время Уполномоченный готовится ряд предложений о внесении в закон Кабардино-Балкарской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике» изменений в части наделения его правом обращения в суд и участия Уполномоченного или его представителя в судебном заседании в порядке административного судопроизводства.

Соответствующие изменения вносились и вносятся в целях приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральным законодательством, международными законодательными актами, подписанными Российской Федерацией, детализации полномочий и возможностей Уполномоченного, конкретизации его взаимодействия с муниципальными, республиканскими и федеральными государственными органами, максимального увеличения возможностей Уполномоченного по защите прав и свобод граждан.

Кроме того, Уполномоченный принял участие: в заседаниях Координационного совета российских уполномоченных по правам человека в г. Москве 5 июня и 7-10 декабря 2015 года, на которых обсуждались вопросы правозащитной деятельности уполномоченных и совершенствования федерального законодательства; в Северо-Кавказском гражданском форуме «Архыз XXI», который проводился 9-11 июля 2015 года в Карачаево-Черкесской Республике. Целью форума являлось определение путей и методов формирования зрелого гражданского общества и выработка механизмов его поддержки на территории Северо-Кавказского федерального округа. Форум проводился при поддержке полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе.

В г. Нальчике была организована встреча Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, с членами Общественной наблюдательной комиссии Кабардино-Балкарской Республики по рассмотрению вопросов осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания. После встречи был организован личный прием граждан республики, в результате несколько обращений граждан Памфилова Э.А. приняла к рассмотрению.

Являясь членом Организации Европейского Института Омбудсменов, в рамках международного сотрудничества и изучения опыта правозащитной деятельности Уполномоченный в составе делегации Российской Федерации принял участие в Международной ассамблее членов Организации Европейского Института Омбудсменов (ЕОИ), которая проходила 20-21 сентября 2015 г. в городе Майнц (Германия). На Ассамблее были обсуждены проблемы защиты прав человека, пути их разрешения в Европе, много внимания было уделено миграционному кризису. Новыми членами Правления этой международной организации избраны Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Памфилова Э.А., россияне Александр Сунгурев из Санкт-Петербурга, Татьяна Мерзлякова из Свердловской области. А Уполномоченный в г. Санкт-Петербурге Александр Шишлов избран вице-президентом Организации Европейского Института Омбудсменов.

Социальные, жилищные права граждан в условиях кризиса

Государство принимает серьезные усилия, чтобы в условиях кризисных явлений в экономике не допустить ухудшения качества жизни, увеличения числа бедных и продолжает выполнять свои обязательства. Однако все же некоторые социальные проблемы не находят своего разрешения. Как правильно заметила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации «... различия социально-экономического характера представляются гражданам гораздо существенными, чем противоречия, связанные с поколенческим разрывом (молодежь и взрослые - 15 процентов) или национально-культурной спецификой. Только 12 процентов опрошенных полагают, что в обществе существует конфликт между людьми разных национальностей, всего лишь 5 процентов видят проблему в отношениях между людьми разного вероисповедания» (см. доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2014 год).

Противоречия социально-экономического характера особенно отражаются на социально уязвимых категориях граждан: пенсионеры, пожилые люди, инвалиды, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, малоимущие граждане и семьи. Много жалоб и обращений получает Уполномоченный на нарушения их прав в образовательной сфере, здравоохранении, пенсионном обеспечении, в сфере занятости.

Обращают на себя внимание нарекания на рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги, на нарушения порядка начисления платы за предоставленные услуги, особенно газ, электроэнергию, водоснабжение.

По данным Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по энергетике тарифам и жилищному надзору, средний рост тарифов в 2015 году не очень высокий, но если происходит рассмотривать через призму инфляционных процессов, учитывая замораживание роста заработной платы, повышение цен на продукты питания и предметы первой необходимости, на лекарства, то можно понять стечения маломощных граждан на неподъемность платежей. Эти проблемы с учетом их значимости и чувствительности для граждан находятся на особом контроле.

Справочно: по данным того же Комитета, в 2015 году повышение тарифов составило на:

- газ -102 %;
- электроэнергию - 104 %;
- водоснабжение и водоотведение-105 -109 %;
- теплоноснабжение - 103 -105 %.

К Уполномоченному на прием пришла Ч., которая с 2008 года обращается в различные инстанции, в том числе в Правительство республики, к депутату Государственной Думы, политсовет «Единой России», Главе Черекского муниципального района по поводу улучшения жилищных условий. Она сообщила (орфография и стилистика сохранены), что «... живет с п. Аушигер в ветхом аварийном доме составом семьи из 14 человек, из которых 6 несовершеннолетние, испытывает значительные материальные трудности ввиду отсутствия постоянного дохода членов семьи, из-за задолженности по оплате отрезали природный газ, отопления нет, мерзнут. Для погашения задолженности брала в банке кредит, вернуть не смогла и в настоящее время ее пенсиюдерживают в счет погашения кредита».

Никто не оспаривает законность и обоснованность ее просьб и ходатайств, но никто и не решает вопрос по существу. Обращения в разные инстанции спускаются в местную администрацию Черекского муниципального района, где ей советуют обратиться в администрацию с.п. Аушигер, откуда ее информируют о том, что Ч. поставили на учет для улучшения жилищных условий, но помочь ничем не могут, в связи с отсутствием полномочий и финансовых средств. *(Продолжение на 5 с.)*

ЗАМАН

ДОКЛАД

о деятельности Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике за 2015 год

(Продолжение. Начало на 5 с.)

В коллективной жалобе работников государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная районная больница п. Залукоокоже Зольского муниципального района», поступившей на имя Уполномоченного, медицинские работники сетуют на то, что «...в связи с низкой заработной платой... не в состоянии платить за газ... нас начали вызывать в суд за долги перед коммунальщиками. На старости лет нас затаскали по судам. Проработав столько лет в медицинском учреждении в сельской местности, не жалея себя, мы этого не заслужили». Пусть в письме много эмоций, но, по сути, они правы.

С аналогичной жалобой в адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Баксана Х., которая жалуется на трудности с оплатой за потребленный газ. С учетом сложившейся трудной жизненной ситуации заявительница, Уполномоченный обратился к руководителю филиала ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» в КБР. К его чести, на нашу просьбу он среагировал оперативно и дал согласие на реструктуризацию долга.

И таких обращений в адрес Уполномоченного немало. В этом конкретном случае мы смогли хоть как-то помочь отсрочить выплату долга, о списании или выделении материальной помощи для погашения задолженности речи нет вообще.

Большую тревогу у жильцов многоквартирных домов вызывают качество предоставляемых коммунальных услуг, крайне неудовлетворительное состояние жилья, дворовых участков, проездов, улиц. Только в 2015 году, по данным Государственного комитета КБР по энергетике, тарифам и жилищному надзору, выявлено более 674 нарушений различной степени, в том числе: более 500 нарушений правил и норм технической эксплуатации жилого фонда, 33 нарушения норм уровня и режима обеспечения населения коммунальными услугами, 58 нарушений правил управления многоквартирными домами.

В мае 2015 года в адрес Уполномоченного по правам человека в КБР поступила коллективная жалоба от жильцов дома, проживающих в г.о. Нальчик, следующего содержания: «Мы, жильцы дома, находящегося в г.о. Нальчик, обращаемся к Вам за помощью, так как считаем, что наши права были нарушены. В апреле 2011 года в нашем доме запущен в эксплуатацию узел учета тепловой энергии (тепловой счетчик ТСК-7). В декабре 2012 года данный теплосчетчик был комиссирован распломбирован и отрегулирован представителем ОАО «Теплоэнерго». В результате, оплата за потребленное тепло жильцами предсматривалась в соответствии с показаниями установленного прибора. Однако оплата за потребленное тепло жильцами производится по плоскости квартросъемщиков по сей день.

Нам предлагают проверить счетчик в «Госстандарте», так как он находится в эксплуатации уже 3 года, но мы (жильцы) в свою очередь считаем, что срок его эксплуатации должен исчисляться с декабря 2012 года. Соответственно, жильцами нашего дома оплата за теплоэнергию не производилась на протяжении долгого времени, в связи с чем и образовалась большая задолженность. В связи с указанным у нас возникли следующие вопросы: почему, за пять лет эксплуатации теплосчетчика суммы оплаты за потребленную теплоэнергию никогда не исчислялись из показания этого счетчика; почему помещения отапливаются в течение полугода (с 10 октября по 10 апреля), а плату с нас взимают за целый год; почему мы должны платить за предоставленные услуги согласно занимаемым нами площадям, а не согласно показаниям установленного прибора. Мы просим у Вас помочь в урегулировании вопроса по оплате за потребленное тепло».

Изучив данное коллективное обращение, Уполномоченный отреагировал, направив письменные запросы в Министерство строительства и ЖКХ КБР, ОАО «Теплоэнергетическая компания» и Государственный комитет КБР по энергетике, тарифам и жилищному надзору с просьбой разъяснить сложившуюся ситуацию и предложить пути ее решения. Были получены ответы практически одного содержания: «...в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06 мая 2011 г. № 354, ответственность за обязательное техническое обслуживание и своевременное проведение проверки установленного в 2011 году узла учета тепловой энергии лежит на жильцах вышеуказанного многоквартирного дома, как на колективных собственниках совместно с управляющей компанией ООО ЖЭУК «Вольный Аул». С ноября 2014 года истек срок проверки данного прибора учета тепловой энергии, а обязательный заключению договора ежегодного обслуживания отсутствует. Вместе с тем, по данным Государственного комитета КБР по энергетике, тарифам и жилищному надзору, расчеты по оплате за коммунальную услугу по отоплению произведены в соответствии с законодательством». В конечном счете виновными признаны сами жильцы. Данный пример свидетельствует о формальном отношении чиновников к проблемам жильцов и ненадлежащей деятельности управляющих компаний и контролирующих их органов.

Немало нареканий вызывают у жителей республики платежи за капитальный ремонт многоквартирных домов. В июне 2015 года к Уполномоченному обратилась гражданка Б., проживающая в г. Нальчике. Она просит помочь ей освободиться от платежей, в частности, она пишет: «...я плачу в компанию «Общий Дом», нашему дому делали ремонт в 2009 году. Я платила, как и все жильцы. Сейчас я не могу платить... мне 86-й год, со стою на учете в тубдиспансере. Два года лечилась... Я живу одна, сын умер и мне никто не помогает. Живу на пенсию».

Считая просьбу пожилой женщины обоснованной, Уполномоченный обратился к директору некоммерческого Фонда «Региональный оператор капитального ремонта многоквартирных домов КБР» с просьбой рассмотреть возможность реструктуризации образовавшегося долга, и дальнейшем освободить ее от дальнейшей оплаты взносов за оказанные услуги по капитальному ремонту дома».

Ответ привожу полностью:

«В соответствии со ст. 169 и 181 Жилищного кодекса

Российской Федерации, законом КБР от 22 июля 2013 года № 62-РЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кабардино-Балкарской Республики» с 1 января 2015 г. собственники помещений в многоквартирном доме обязаны уплачивать ежемесячные взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, включенным в региональную программу проведения капитального ремонта. Многоквартирный дом, в котором проживает гражданик Б., включен в указанную программу, утвержденную постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 25 марта 2014 г. № 42-ПП.

Действующее законодательство не позволяет освобождать граждан каких-либо категорий, в т.ч. пенсионеров, от уплаты взноса на капитальный ремонт и не предусматривает возможности реструктуризации образовавшегося долга. Вместе с тем существует система поддержки социально незащищенных слоев населения. Для получения субсидии (компенсации расходов) на оплату жилого помещения и коммунальных услуг Б. необходимо обратиться в органы социальной защиты населения по месту жительства».

Считаю, что это типичный пример бюрократической отписки. Вместо того, чтобы решить вопрос по существу, он дает нам советы, куда обращаться пенсионерке. В то же время это свидетельствует о том, что в вопросах оплаты всеми жильцами без исключения за так называемый капитальный ремонт и Правительства и законодатель допустили ошибку, приняв данный Закон. Его необходимо отменить или внести в него существенные изменения. К нашему удовольствию, это было сделано. Так, с 1 января 2016 г. инвалиды первой и второй групп, а также семьи с детьми-инвалидами освобождены от уплаты взносов на капремонт, в том же объеме, в котором они освобождаются от соответствующих платежей за коммунальные услуги. Установлены льготы для одиноко проживающих граждан старше 70-ти лет в размере 50 процентов, а те, кому больше 80 лет, полностью освобождены от уплаты взносов за капремонт. Это очень важный и благородный жест со стороны государства. Предлагаем Правительству республики внести в Парламент Кабардино-Балкарской Республики законопроект, который учитывал бы данные изменения в федеральном законодательстве. Что касается меня, то я на стороне тех, кто решительно настаивает на отмене платежей за капитальный ремонт.

Изложенное выше свидетельствует, что остро стоит проблем в сфере предоставления коммунальных услуг жильцам многоквартирных домов не снижается, а одиночные люди, пенсионеры, инвалиды, граждане из малообеспеченных семей не чувствуют себя защищенными и продолжают роптать, жаловаться. Считаем целесообразным предложить Правительству Кабардино-Балкарской Республики и Парламенту Кабардино-Балкарской Республики специально рассмотреть вопрос управления многоквартирными домами в целях повышения его эффективности. Без должного, жесткого контроля за деятельность управляющих компаний, обеспечения прозрачности их деятельности навести порядок не удастся.

В течение ряда лет Уполномоченный совместно с уполномоченным при Главе КБР по правам ребенка, прокуратурой КБР занимается вопросами соблюдения Закона об обеспечении детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, и лиц из их категории жильями помещениями. Если смотреть в динамике, то позитивные подвижки в этом вопросе есть. Нам удалось к этой проблеме привлечь внимание как представителей властных структур, так и широкой общественности. По данным Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабардино-Балкарской Республики для детей-сирот было приобретено в 2013-2015 годах 275 квартир и жилых помещений, из которых 191 уже оформлены и закреплены за ними, на стадии оформления находятся 82 квартиры.

Однако этого совершенно недостаточно, ибо в списке детей-сирот состоят почти 1500 человек, из них 1006 достигли 18-летнего возраста и им по законодательству требуется предоставить жилье в первоочередном порядке. К чести прокуратуры КБР и судов, они в этих вопросах занимают принципиальную позицию и рассматривают заявления детей-сирот оперативно и по существу. Как было отмечено на Коллегии прокуратуры КБР в 2015 году «...в сфере защиты жилищных прав детей-сирот выявлено 164 нарушения закона, в суды направлено 63 иска и заявления, внесено 6 представлений. По данной проблеме прокуратура КБР внесла представление Председателю Правительства КБР» («Кабардино-Балкарская правда», 20 января 2016 г.).

До настоящего времени указанной проблемой занимались одновременно Министерство образования, науки и по делам молодежи, муниципальные органы и Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Одни ведут учет очередников и представляют ежегодные реестры очередников на получение жилья, вторые предоставляют жилье. Видимо, попытка решения проблемы детей сразу несколькими органами не способствует ее разрешению. В настоящее время Парламентом республики рассматривается вопрос об определении исполнительным органом государственной власти, ответственным за обеспечение жильем детей-сирот, Министерства образования, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики. И даже это решение вряд ли снимет проблему, т.к. на 2016 год республиканский бюджет предусматривает выделение 72,4 млн. рублей на эти цели, из федерального бюджета предполагается получить 43,2 млн. рублей. На эти средства за год возможно решить проблему не более 50-60 очередников, то есть 4-5 процента очередников, а очередность ежегодно растет на 10-11 процентов.

О недостаточности выделяемых средств Уполномоченный отмечал в своих докладах, представленных органам власти, в Правительство Кабардино-Балкарской Республики, обращениях к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. В 2015 году данная проблема обсуждалась на Координационном совете российских уполномоченных и обозначена в ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Полагаем, что это в какой-то мере повлияло на мнение Председателя Правитель-

ства Российской Федерации Медведева Д.А., который в своем выступлении подчеркнул: «...рост очереди на жилье для детей-сирот надо приостановить, потому что это выглядит абсолютно ужасно».

Не лучше обстоит дело с обеспечением жильем других льготных категорий граждан. Пример: обращение к Уполномоченному вдовы участника войны в Афганистане Ф. Заявительница сообщает, что с тремя взрослыми детьми проживает в комнате общежития площадью 17 кв. метров уже на протяжении 12 лет. На обращение Уполномоченного к Председателю Правительства КБР по данной проблеме получен ответ от министра труда, занятости и социальной защиты о том, что семья Ф. - вдовы, многодетной матери, малоимущей, состоит в очереди на получение социального жилья с 2008 года под № 3995, ей предлагалась одна комната в общежитии, от которой она отказалась. Жилищная проблема Ф. может быть решена только при возобновлении строительства муниципального жилья, оказать материальную помощь ввиду отсутствия средств не представляется возможным, рекомендую неработающим членам семьи обратиться в Центр труда, занятости и социальной защиты по месту регистрации для получения пособия по безработице. По сути, отписка, а не решение проблемы.

Фактом вопиющего безразличия чиновников к тем людям, которые попали в трудную жизненную ситуацию, является обращение к Уполномоченному П. инвалида 1 группы по зрению, сироты, выпускника школы-интерната, который по вине или невнимательности чиновников своевременно не был включен в число детей-сирот, которым государством предусмотрена социальная поддержка, в том числе и бесплатное жилье. В 15 лет, оставшись один, без родителей, без внимания государства, за совершение незначительного преступления, попал в тюрьму, освободившись, работает на производстве, получил травму и практически ослеп. Частная фирма, в которой он получил травму, и государственные органы практически отмахнулись от него.

В настоящее время он нуждается в лечении и жилье, получаемой пенсии 12 тыс. рублей хватает только на наем жилья. На обращения в государственные органы получают отписки, никто его проблемой не занимается. Уполномоченным в соответствии с действующим законодательством было направлено обращение в прокуратуру с предложением выступить прокурору в защиту прав и интересов П. В настоящее время прокуратурой г.о. Нальчик в порядке ст. 45 Гражданского-процессуального кодекса Российской Федерации в интересах П. направлено обращение в суд. Надеемся, судебное решение обяжет соответствующие органы обратить на проблему П. внимание.

Нехватка жилья, ветхость значительной части уже имеющегося не последние проблемы жителей республики. Много жалоб от людей поступает на бесконтрольную, хаотичную застройку городов и сел, что создает неудобства для жителей. Захватываются придомовые участки, детские площадки зоны озеленения. Уполномоченный неоднократно обращался по этому вопросу в муниципальные органы и надо сказать, в последние годы позитивные изменения есть, однако исправление ошибок сложная задача.

Так, в 1993 году одному из малых предприятий был выделен земельный участок в 200 кв.м для строительства магазина в массиве жилых домов, объект компактно вписывался в архитектурный облик микрорайона. Позже, путем нескольких сомнительных операций, использования поддельных документов участок переходит третьим лицам и последний владелец, некое ООО, получает разрешение администрации г.о. Нальчик на строительство многоэтажного дома с автостоянками, но, почему-то на территории уже в 1300 кв. м, при этом незаконно отторгаются придомовые территории двух многоэтажных жилых домов, средней школы, участок озеленения, тротуары и проход от домов к школе. Возмущенные жильцы, не получив поддержки у городских властей, блокировали стройку, устроили протестную акцию.

После тщательного изучения ситуации Уполномоченным было направлено предложение главе местной администрации г.о. Нальчик о необходимости обращения с иском в суд для отмены незаконных решений. Исковые требования Нальчикским городским судом были удовлетворены, права граждан на пользование придомовыми территориями восстановлены. Однако апелляционный суд по жалобе ООО отменил это решение и вынес новое решение, основным смыслом которого является разрешение на продолжение строительства, при этом остались неустранимыми ряд противоречащих обстоятельств.

Жители вновь обратились к Уполномоченному. Нами сданы рекомендации администрации г.о. Нальчик обжаловать незаконное, на наш взгляд, решение. Кроме того, по инициативе группы жителей Уполномоченным была организована их встреча с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, которая в это время прибыла в республику для участия в заседании Координационного Совета Уполномоченных по правам человека в СКФО. Не находя возможности разрешения проблемы в республике, Уполномоченным по правам человека в КБР материалы направлены в адрес Памфиловой Э.А., для разрешения ее на федеральном уровне.

Зашита прав граждан в сфере трудовых отношений

В своей деятельности Уполномоченный большое внимание уделяет защите трудовых прав граждан. В истекшем году по данной проблеме к Уполномоченному поступило около 30 жалоб. Их анализ показывает, что спектр проблем в данной сфере из года в год почти не меняется. О том, что количество нарушений отношений не снижается свидетельствуют данные Государственной инспекции труда в КБР. Так, только в 2015 году к ним поступило 642 обращения граждан. В ходе проверки практически все сведения подтвердились. В прошедшем году выявлено 4708 нарушений трудового законодательства. Особенно много нарушений в сфере строительства, торговли, образования и здравоохранения.

Имеются также случаи незаконной задержки выплаты заработной платы. По данным статистики, просроченная задолженность по заработной плате на 1 января 2016

г. составляет 11 млн 839 тыс. руб. Следует отметить, что работодатели под разными предлогами уходят от заключения с работниками трудовых договоров. Выявлено 154 факта выплаты работникам заработной платы ниже прожиточного минимума, установленного в регионе. Только в 2015 году по результатам проверок наложено 758 административных штрафов на общую сумму 6 млн 701 тыс. руб. Взыскано штрафов на сумму 6 млн 556 тыс. руб. В следственных органах направлено 25 материалов для решения вопроса о возбуждении уголовных дел, из них за задержку заработной платы свыше 2 месяцев - 12 материалов. Как и в прежние годы, мы находим поддержку и понимание со стороны Государственной инспекции труда в КБР, прокуратуры КБР и с их участием в многих случаях рассматриваем поступившие жалобы.

В адрес Уполномоченного обратилась гр. К. о нарушениях трудового законодательства директором ОАО, расположенного в г. Нальчике, единственным акционером которого является одно из Министерств республики.

Она сообщила, что работает главным бухгалтером общества 11 лет. Директор своим приказом обязал ее подготовить необходимые документы для снятия с учета и списания большого количества оборудования и техники общества без актов дефектации и описей состояния этих объектов. На отказ выполнить уволиться с работы по собственному желанию.

С этого дня началось преследование с целью выжить ее с работы. Директор произвел замену ключа от ее кабинета, и она не имела возможности зайти в кабинет, сам лично выставил ее с вещами в коридор и там же в присутствии посторонних людей отдал ей трудовую книжку. К. вынуждена была обратиться в суд за защитой своих прав. После долгих судебных тяжб решением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного К. сняты все дисциплинарные взыскания, и она восстановлена в должности с момента увольнения. Однако до сих пор ей не вернули кабинет, не допускают к работе. На сегодняшний день директор вместо того, чтобы предоставить работу и создать нормальные условия, создает К. препятствия, тем самым не исполняя судебное решение.

К. просит Уполномоченного разобраться в ситуации и помочь, так как ей снова пытаются выжить с работы. Данное обращение было направлено в Государственную инспекцию труда в КБР, которая оперативно отреагировала и прислала ответ, что исполнение судебного решения взято на контроль, работодателю выдано предписание, обязывающее устранить выявленные нарушения. Исполнение предписания находится на контроле и Уполномоченного.</p

о деятельности Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике за 2015 год

(Окончание. Начало на 4,5 с.)

Уполномоченный и сотрудники его аппарата в 2015 году более 40 раз посетили учреждения принудительного содержания граждан (из них 37 раз учреждения УФСИН России по КБР), провели прием около 100 человек. Основное внимание при посещении, личных встречах и беседах с осужденными, задержанными и подозреваемыми, обращается на соблюдение их прав по обеспечению условий содержания, предоставлению медицинских услуг, питанию, а также обеспечению гражданам, лишенным свободы, условий для реализации ими права на защиту. Эти вопросы рассматривались в тесном взаимодействии с руководителями учреждений. Уполномоченный придерживается при этом принципа - не драматизировать ситуацию, не поддаваться популיזם, с учетом всех обстоятельств принимать меры по восстановлению нарушенных прав осужденных. В этом мы находим понимание у руководства указанных органов.

Уполномоченному с начала в 2015 года стали поступать жалобы от ВИЧ-инфицированных граждан, содержащихся под стражей в СИЗО и исправительных колониях, на неудовлетворительное обеспечение их лекарственными препаратами. В учреждениях УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике их содержится значительное количество и многие из них находятся в регулярном приеме специальных препаратов. Обращавшиеся и их родственники с тревогой информировали Уполномоченного о том, что длительное время не получают требуемого лечения из-за отсутствия лекарственных препаратов в медицинских подразделениях учреждений и невозможности самостоятельного приобретения их ввиду дорогоизнаны. По каждому случаю Уполномоченному приходилось решать проблему в порядке исключения за счет выдачи лекарственных препаратов Минздрава КБР, что создавало проблемы для самого Министерства, т.к. обеспечение данной категории лиц не входит в его функции.

Уполномоченный комиссийно, с привлечением специалистов, изучил ситуацию с выездом на места. Запросил официальную информацию руководителя ФКУЗ МСЧ-7 ФСИН России. Жалобы осужденных подтвердились. Оказалось, что с начала 2015 года для обеспечения указанной категории лиц в медицинские подразделения МСЧ-7 ФСИН России необходимые препараты не поступали вообще (должны были поставляться централизованно), имеющийся запас был израсходован, а заявка УФСИН России по КБР оставалась неисполненной.

Ознакомив руководителя медицинской службы УФСИН России по КБР с выездами комиссии, Уполномоченный обратился на имя Директора ФСИН России, и проблема разрешена, но, к сожалению, только в декабре 2015 года. В своем ответе Уполномоченному руководитель управления организации медико-санитарного обеспечения ФСИН России службы Приклонский А.П. сообщил: «В целях недопущения дестабилизации ситуации с профильным лечением ВИЧ-инфицированных в учреждениях УИС дополнительно, в установленном порядке медицинским управлением ФСИН России предпринимаются меры по обеспечению учреждений препаратаами. Осуществляется постоянный мониторинг остатков лекарственных средств в учреждениях, проводится своевременное перераспределение препаратов между территориальными органами ФСИН России. Выделено дополнительное финансирование на закупку препаратов для недопущения перерывов в лечении. На сегодняшний день дефицита препаратов для лечения ВИЧ-инфицированных в учреждениях уголовно-исполнительной системы Кабардино-Балкарской Республики нет».

Как и прошлые годы, к Уполномоченному регулярно поступают жалобы осужденных, которым по решению суда отказано в условно-досрочном освобождении от дальнейшего отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом. Таких жалоб в почте Уполномоченного в 2015 году оказалось 14. Всего за прошедший год осужденными направлено в суды 432 обращения с ходатайством об условно-досрочном освобождении от дальнейшего отбывания наказания, удовлетворено 180 ходатайств. Отказано 206 осужденным, из которых 148 человек администрациями учреждений характеризовалось положительно и рекомендовалось для освобождения. За этот же период 493 осужденных обратились в суды с ходатайством о замене, неотбытой части наказания более мягким. Удовлетворено судом 238 ходатайств (менее половины). Остальные получили отказ, притом что большая часть (более 72%) обратившихся лиц характеризовалась положительно.

Так, к Уполномоченному поступило заявление от осужденного Р., отбывающего наказание в ФКУ ИК-1. Он жалуется на отказ в удовлетворении его ходатайства о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания. Ознакомившись с судебным решением, представлением руководителя учреждения принудительного содержания, положительной характеристикой на заявителя, Уполномоченный необъяснимым образом обратился к прокурору Кабардино-Балкарской Республики с просьбой «...в установленном порядке проверить обоснованность споримого судебного решения и при необходимости принять меры прокурорского реагирования». При этом мы исходили из того, что в своем письме осужденный жалуется на предзаявное отношение суды, говорит о том, что дело «...рассматривали без его личного участия, лишили его судебной защиты, не учили, что его взыскания были погашены поощрениями» и т.д.

В ответе прокурора Уполномоченному говорится о том, что «...оснований для прокурорского реагирования не имеется». Осужденный Р. постановление суда обжаловал в апелляционном порядке в Верховный Суд КБР. Посмотрим, какой вердикт вынесет вышестоящая судебная инстанция. По нашему мнению, исходя из имеющихся материалов дела, а также изучения личности Р. заслужил право на освобождение. Аналогичных фактов, когда УФСИН России по КБР ходатайствует в пользу осужденных, а суды КБР практически с одинаковыми формулировками отказывают, немало.

Перспектива условно-досрочного освобождения или замена не отбытой части наказания более мягким видом наказания, являются для осужденных наиболее действенным стимулом позитивного поведения в местах отбывания наказания. С учетом этого, с одной стороны, руководители, сотрудники УФСИН России по КБР ориентируют осужденных на то, что в случае их примерного поведения, выполнения Правил внутреннего распорядка и отбытия соответственной части срока они будут представлены администрацией к условно-досрочному освобождению или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

Это в большинстве случаев и происходит. Руководители учреждений УФСИН делают представление на УДО, член-

век ждет, надеется, но очень часто получает отказ в суде, что, на наш взгляд, не способствует укреплению авторитета власти в глазах претендента на УДО, так как администрация колонии и судья в глазах осужденного - представители власти. Материалы о личности осужденного, его поведении, степени исправления представляют суду частично сам осужденный, его адвокат, но в первую очередь наиболее достоверную, заслуживающую внимания суда, представляет администрация учреждения.

Есть случаи, когда основанием для отказа служит факт непогашенного гражданского иска или совершение ранее тяжкого преступления и даже незначительный срок, оставшийся для отбывания наказания, наличие взысканий. Представляется, что судам, прокурорам, принимающим участие при рассмотрении обращений, следует более внимательно изучать характеристики осужденных, их отношение к содеянному. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 21 апреля 2009 г. № 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания» предусматривает «п.4 Отмена условно-досрочного освобождения осужденному в соответствии с частью 7 ст. 79 УК РФ само по себе не может служить основанием для отказа в повторном применении к нему условно-досрочного освобождения от отбывания наказания».

В таких случаях суду надлежит исходить не только из факта отмены осужденному условно-досрочного освобождения, но и учитывать в совокупности все данные о его личности, время нахождения в исправительном учреждении после возвращения в учреждение, его поведение, отношение к труду». Пункт 6 того же постановления предусматривает «Суды не вправе отказывать в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом, по основаниям, не указанным в законе, таким, как наличие прежней судимости, мягкость назначенного наказания, непризнание осужденным вины, кратковременность его пребывания в одном исправительном учреждении. Характер и степень общественной опасности совершенного осужденным преступления, в том числе его тяжесть и последствия, не могут являться основанием для отказа в удовлетворении ходатайства.... Наличие у осужденного взысканий само по себе не может свидетельствовать о том, что он нуждается в дальнейшем отбывании наказания. Разрешая этот вопрос, следует учитывать конкретные обстоятельства, тяжесть и характер каждого допущенного нарушения...

Необходимо иметь в виду, что при рассмотрении вопросов об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания и о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания суд не вправе высказывать суждение о незаконности и необоснованности примененных к осужденному взысканий и пощечин.... Если в судебном заседании установлено, что осужденным применялись меры к возмещению причиненного преступлением вреда (материального ущерба, морального вреда), однако в силу объективных причин вред, возмещен лишь в незначительном размере, то суд не вправе отказать в условно-досрочном освобождении от наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания только на этом основании».

По-прежнему не снижается поток обращений к Уполномоченному по вопросу определения места отбывания наказания в виде лишения свободы осужденными жителями республики. Сами осужденные и их родственники жалуются на отправку значительного количества осужденных для дальнейшего отбывания наказания за пределы республики и Северо-Кавказского региона. В соответствии с требованиями ст. 73 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, осужденные к лишению свободы отбывают наказание в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены. Части вторая и четвертая этой же статьи в исключительных случаях при отсутствии по месту жительства или по месту осуждения исправительного учреждения соответствующего вида или совершении ряда определенных преступлений разрешает направление осужденных в другие регионы. Фактически это дает возможность ФСИН России направлять осужденных в любой регион.

Имеются жалобы по случаям, когда осужденные по неизвестной, необъяснимой логике отправляются в регионы Дальнего Востока и Крайнего Севера. Неоднократные обращения к руководству УФСИН России по этим фактам положительного результата не дали. Данную проблему Уполномоченный поднимал на заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека, в котором принимал участие руководитель УФСИН России. Была подана идея внесения изменений в ст. 73 УК РФ, которую большинство российских уполномоченных поддержали. Однако пока проблема остается неразрешенной.

В Конституции Российской Федерации утверждается, что достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Лица, находящиеся в учреждениях принудительного содержания, несмотря на ограничения их прав по закону, остаются гражданами России, имеют соответствующие права, не лишаются достоинства и чести, и по отбытии наказания должны вливаться в гражданское общество и жить вместе с нами, работать, воспитывать детей. Важнейшая задача уголовно-исполнительной системы - обеспечивать соблюдение хотя и ограниченных, но все же прав осужденных.

И в местах отбывания наказания никто и ни что не должны оскорблять их чувства достоинства и чести с тем, чтобы на свободу люди выходили «без затяжной злости». В истекшем году завершилось рассмотрение известного уголовного дела по событиям 13 октября 2005 г. Оглашен приговор по первой инстанции, а 28 января 2016 года - апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации. Процессы расследования и судебного рассмотрения дела шли на протяжении последних десяти лет. Практически с момента начала функционирования института Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике Уполномоченный был вовлечен в круг проблем, возникших вокруг этого события. О наших действиях по рассмотрению жалоб и заявлений от лиц, проходящих по данному процессу мы писали в докладе за 2014 год довольно обстоятельно и подробно.

С момента происшествия прошло более 11 лет. На обращения в МВД по КБР за возмещением причиненного ущерба был получен отказ с пояснением, что автомобиль поврежден в результате обстрела боевиками, а не действий сотрудников. Вынесенное недавно судебное решение так же не определило, кто и как возместит ущерб, тогда как мы ожидали, что судом этот вопрос будет решен. К. вынужден теперь отдельно обращаться в суд за возмещением причиненного ему ущерба, предъявив иск к МВД по КБР. Полагаем, что сотрудники полиции, воспользовавшись правом предоставленным им Федеральным законом «О полиции», использовали автомашину гражданина для

соответствующих мер реагирования. Неоднократно за период рассмотрения дела нами проводились проверки условий содержания, медицинского обслуживания, обеспечения арестованных питанием, для чего привлекались врачи и иные специалисты. Надо сказать, что в основном удалось избежать существенных нарушений прав привлеченных к уголовной ответственности.

осуществления своих полномочий, в результате этих действий она пришла в негодность, а значит, Министерство внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике, т.е. государство и должно возмещать ущерб.

О средствах массовой информации и реализации

информационных прав граждан

Уполномоченный старается широко информировать граждан о своей деятельности. Ежегодный доклад и промежуточные итоги работы с жалобами и обращениями граждан публикуются во всех республиканских газетах. Кроме того, используются возможности телевидения и радио, где транслируются интервью, выступления Уполномоченного и сотрудников его аппарата по различным аспектам правозащитной деятельности.

Уполномоченный ежегодно публикует книгу из серии «Формирование гражданского общества и права человека в Кабардино-Балкарской Республике», издана 8-я. В книге «Европейское сердце прав человека», вышедшей в 2015 г. под эгидой Европейского Института Омбудсмена, на английском, русском, немецком, испанском языках, опубликована статья Уполномоченного «Правовая статус и практическая деятельность регионального омбудсмана в Кабардино-Балкарской Республике». В этих книгах, а также в статьях, выступлениях Уполномоченного рассказывается не только о практике правозащитной деятельности, но и излагаются различные точки зрения на положение дел в социально-экономической сфере, на ситуацию с соблюдением прав человека в Кабардино-Балкарской Республике и Северо-Кавказском регионе. В них освещается также российский, региональный и международный опыт. Все это способствует формированию правовой культуры, правовому просвещению граждан, соблюдению их прав на информацию.

Однако, по нашему мнению, в республиканских печатных и электронных СМИ мало глубоких аналитических материалов, не говоря уже о том, что исчезла со страниц газет критика недостатков в работе тех или иных органов и организаций и их руководителей. Обнажая проблемы, анализируя недостатки, обеспечивая доступ к объективной информации, СМИ призваны дать гражданам возможность почтствовать путь времени, а власти - смотреть вперед и более эффективно решать задачи, стоящие перед ней в данный конкретный период времени.

Думается, Правительству республики следует прислушаться к предложениям Уполномоченного, изложенным в предыдущих докладах о необходимости создания телевизионного канала «Кабардино-Балкария», включив его в спутниковый формат вещания. Это уже сделано в Республике Дагестан, Чеченской, Ингушской, Карачаево-Черкесской республиках, Ставропольском крае. Нет необходимости доказывать, что отсутствием канала на спутниковых форматах вещания, мы лишаем не только своих жителей, но и огромный массив телезрителей России доступа к информации о жизни в республике.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги работы Уполномоченного за 2015 год, можно сказать, что год был очень важным с точки зрения дальнейшего повышения роли института уполномоченного в сфере защиты прав человека и свобод граждан на территории Кабардино-Балкарской Республики. Дальнейшее развитие получила система взаимодействия Уполномоченного с государственными и муниципальными органами, федеральными структурами, общественными организациями, религиозными объединениями, действующими на территории республики. Он войдет в историю государственного правозащитного сообщества, как год принятия судьбоносного во всех отношениях Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека», в соответствии с положениями которого были внесены изменения в Закон Кабардино-Балкарской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике».

Несмотря на кризисные явления, Кабардино-Балкарская Республика выстояла, а по некоторым важнейшим направлениям в социально-экономической сфере добилась позитивных результатов. Наблюдалась дальнейшее укрепление стабильности, мира, межконфессионального и межнационального согласия.

В 2016 году состоятся выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и местные органы представительной власти. Избирательная комиссия Кабардино-Балкарской Республики в нынешнем виде накопила значительный опыт проведения выборов различного уровня. Тем не менее анализ итогов предыдущих выборов свидетельствует о том, что имели место нарушения избирательных прав граждан. И для того, чтобы люди поверили в итоги предстоящих выборов, надо провести их чисто и прозрачно.

Уполномоченный по правам человека в Кабардино-Балкарии и Избирательная комиссия Кабардино-Балкарской Республики подписали Соглашение о взаимодействии по защите избирательных прав граждан в период подготовки и проведения выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и местные органы представительной власти. У нас есть опыт участия в пропаганде выборного законодательства, проведения мониторинга соблюдения прав избирателей. Эти и другие механизмы мы активно используем, особенно в ходе единого дня голосования.

В 2016 году исполняется 10 лет со дня принятия Закона Кабардино-Балкарской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике» и девять лет работы первого Уполномоченного. И мы со всей определенностью можем утверждать, что уполномоченного в республике знают, к нему обращаются, на него надеются. И конечно, нам надо и впредь действовать активно и принципиально в отстаивании идеалов справедливости, чести и достоинства граждан, доказывать свою востребованность.

Б.М. ЗУМАКОУЛОВ,
Уполномоченный по правам человека
в Кабардино-Балкарской Республике.
Нальчик, март, 2016 год.

Къайгырыу

Нальчик иш эмда социал жумушла бла жал-
бытуучу арасы Даундан ауругъанланы халъкала аралы кюнин Тимбора Мальбаев атты республикалары милдет били-
отекада ишлегене бла бирге белгилегенді. «Биз сизни къатыгъыздабыз» деген мағанаалы сөзле бла бардырылган жыйылтуу башланырдан алгъа китап хазнаға кирген жерде арабчыкъапада айланнган инвалидлөр дөп пандус ачылышында.

**Сабийчиклени кёзлеринде - къууанч, ыразылыкъ**

«Доступная среда» деген программага көре ишленгенди. Библиотеканы директору Анатолий Емзов кызын лентаны кесгенден сора пандусуну юсю бла инвалидле киргендиле.

Суратлау искустволаны музей къуарган «Синдром любви» деген сурат көрмөчүче да көлгөнне бек бөюсөргөндөл. Аланы даун ауруудан ауругъанла кеспери ишлегендиле.

Анатолий Емзов социал ара бла библиотека быйлай сейирлик да, мағанаалы да ишини биринчи көре бардыргъанларын чөртгөнди. «Бизни эшиклибиз сизге не заманда да ачыкъыда, сиз литературага билюн жууукълашыра этер ючин, къо-

лубуздан көлгөнни аярыкъ тойлоби», - дегендиги.

Былайда белгилей кетергө тийшилди: библиотекада шахар абонементи бёлюмюнде инвалидле эмда башха саусула бла да ишлера сектор ачылганда. Аны специалистлери бусагатда устакыларын ёндөре турвидала.

Социал араны башчысы Татьяна Канунникова уа-
былай айтханды: «Сизни бек сейирлик суратларынын-
да көркөнди: «Синдром любви» деген сурат көрмөчүче да көлгөнне бек бөюсөргөндөл. Аланы даун ауруудан ауругъанла кеспери ишлегендиле.

Музалик театрын артистлери концертинде «кюн сабийчиклө» жерлеринде бош олтурул туралмагъанда, тепсегендиле, сюйген жомакъларыны жигитлери бла ойнагъан-
дай.

Байрам сауғалы юлеш-
шиу бла бошалгъанды.

Төрлөннөн көркөнди. Бизни мағанаалы борчу - сабийчи-
лы, аланы сабийчилери бла да ойнарларын тилен-
гендиле. Ма алай бла кел-
генбиз бисер, - дегендиги «Къатынгъадына болуш» деген жамаут организа-
цииянын болушлукулары бла бардыргъанды. Баш-
ламчылары уа «Жанги адамма» деген проекте къатышханда Алина Нако-
ва бла Алим Сижажевди.

Ала былай акция бир ненча жылны инчиде бар-
дырылганда, алада Даун жукъын ауру болмай-
шыны, андан ауругъанла «сюймеклини сабийчиле-
ри» болгъанларын, ала бла ишлере, алгъа ас-
лам эс бурургъа керекли-
сина июндөн аңылатын-
нады.

- 2014 жылда республикада «Кюн сабийчилеге кюн сюймеклини көркөнди» деген ата акция барды-
рьгъан эдик. Анга көлпө къа-
тышханда, аланы сау-

зулага көз къарамлары

торленинген эдик. Бизни волонтёрларынын алайда бла көн ишлейдиле.

Бююн да алай бол-
луккуда. Мында ишлөнгөн «Бифрендингин школу» июндөн эштегенлеринде, волонтёрлары бери чакъырлы, аланы сабийчилери бла да ойнарларын тилен-
гендиле. Ма алай бла кел-
генбиз бисер, - дегендиги «Къатынгъадына болуш» деген жамаут организа-
цииянын председатели Алим Сижажев.

ХОЛАДАНЫ Марзият.
Суратланы автор алгъанды.

Волонтёrlа реабилита-
ция арада кеслерини коч-
лери бла концерт көргөзт-
гендиле, анда тургъанла
бла къатынгъадына болуш-

деген жамаут организа-
цииянын председатели Алим Сижажев.

Конкурс**«Дети России»
жанги бетлени ачарыкъыдь**

Фотоаппарат бла олымнан суратланы
конкурсуну мураты - тёлюнени байлам-
лыкъарлын көрпүстөргөди, миллет кий-
имлен юсю бла Россейни халъкъарлыны
артилукъарлын бла көп тюрсюнлюклерин
очкычыларды эмда юйюрделе сакъланы-
ган миллет культурунан жантыртыгъады.
Анга хар сюйген адамны къошуулуртъа
онгу барды. Аны ючин а миллет кийимледе
сабийчилерини суратларын (энди туугъанладан
онтөрткүлүлкүлгүлдөрдө) deti@nazaccent.ru.

Заявкада ишини атын белгилерге керекди
эм миллет кийимни июндөн кысаха анно-
тация, сора сюйгенингизе көре, сабийчилерин
ата-бабаларыны тамырларыны июндөн
билирүн болгуртъа тийшилди. Бир автор-
ну ючден көп ишин аллыкъ тойлодюлө.

Фотоаппарат бла олымнан суратланы
эркинликери 1600x2000 пиксельден
(дюймгө 300 точка) аз болмазгъа, кен-
гертилген - жоланды 1р6, 1р6.

Заявкада ишини атын белгилерге керекди
эм миллет кийимни июндөн кысаха анно-

тация, сора сюйгенингизе көре, сабийчилерин
ата-бабаларыны тамырларыны июндөн
билирүн болгуртъа тийшилди. Бир автор-
ну ючден көп ишин аллыкъ тойлодюлө.

Сурат не заманда этилгенине эс бурумайды.

Фотоаппарат бла олымнан суратланы
эркинликери 1600x2000 пиксельден
(дюймгө 300 точка) аз болмазгъа, кен-

гертилген - жоланды 1р6, 1р6.

Заявкада ишини атын белгилерге керекди
эм миллет кийимни июндөн кысаха анно-

тация, сора сюйгенингизе көре, сабийчилерин
ата-бабаларыны тамырларыны июндөн
билирүн болгуртъа тийшилди. Бир автор-
ну ючден көп ишин аллыкъ тойлодюлө.

Сурат не заманда этилгенине эс бурумайды.

Фотоаппарат бла олымнан суратланы
эркинликери 1600x2000 пиксельден
(дюймгө 300 точка) аз болмазгъа, кен-

гертилген - жоланды 1р6, 1р6.

Заявкада ишини атын белгилерге керекди
эм миллет кийимни июндөн кысаха анно-

тация, сора сюйгенингизе көре, сабийчилерин
ата-бабаларыны тамырларыны июндөн
билирүн болгуртъа тийшилди. Бир автор-
ну ючден көп ишин аллыкъ тойлодюлө.

Сурат не заманда этилгенине эс бурумайды.

Фотоаппарат бла олымнан суратланы
эркинликери 1600x2000 пиксельден
(дюймгө 300 точка) аз болмазгъа, кен-

гертилген - жоланды 1р6, 1р6.

Заявкада ишини атын белгилерге керекди
эм миллет кийимни июндөн кысаха анно-

тация, сора сюйгенингизе көре, сабийчилерин
ата-бабаларыны тамырларыны июндөн
билирүн болгуртъа тийшилди. Бир автор-
ну ючден көп ишин аллыкъ тойлодюлө.

Сурат не заманда этилгенине эс бурумайды.

Фотоаппарат бла олымнан суратланы
эркинликери 1600x2000 пиксельден
(дюймгө 300 точка) аз болмазгъа, кен-

гертилген - жоланды 1р6, 1р6.

Заявкада ишини атын белгилерге керекди
эм миллет кийимни июндөн кысаха анно-

тация, сора сюйгенингизе көре, сабийчилерин
ата-бабаларыны тамырларыны июндөн
билирүн болгуртъа тийшилди. Бир автор-
ну ючден көп ишин аллыкъ тойлодюлө.

Сурат не заманда этилгенине эс бурумайды.

Фотоаппарат бла олымнан суратланы
эркинликери 1600x2000 пиксельден
(дюймгө 300 точка) аз болмазгъа, кен-

гертилген - жоланды 1р6, 1р6.

Заявкада ишини атын белгилерге керекди
эм миллет кийимни июндөн кысаха анно-

тация, сора сюйгенингизе көре, сабийчилерин
ата-бабаларыны тамырларыны июндөн
билирүн болгуртъа тийшилди. Бир автор-
ну ючден көп ишин аллыкъ тойлодюлө.

Сурат не заманда этилгенине эс бурумайды.

Фотоаппарат бла олымнан суратланы
эркинликери 1600x2000 пиксельден
(дюймгө 300 точка) аз болмазгъа, кен-

гертилген - жоланды 1р6, 1р6.

Заявкада ишини атын белгилерге керекди
эм миллет кийимни июндөн кысаха анно-

тация, сора сюйгенингизе көре, сабийчилерин
ата-бабаларыны тамырларыны июндөн
билирүн болгуртъа тийшилди. Бир автор-
ну ючден көп ишин аллыкъ тойлодюлө.

Сурат не заманда этилгенине эс бурумайды.

Фотоаппарат бла олымнан суратланы
эркинликери 1600x2000 пиксельден
(дюймгө 300 точка) аз болмазгъа, кен-

гертилген - жоланды 1р6, 1р6.

Заявкада ишини атын белгилерге керекди
эм миллет кийимни июндөн кысаха анно-

тация, сора сюйгенингизе көре, сабийчилерин
ата-бабаларыны тамырларыны июндөн
билирүн болгуртъа тийшилди. Бир автор-
ну ючден көп ишин аллыкъ тойлодюлө.

Сурат не заманда этилгенине эс бурумайды.

Фотоаппарат бла олымнан суратланы
эркинликери 1600x2000 пиксельден
(дюймгө 300 точка) аз болмазгъа, кен-

гертилген - жоланды 1р6, 1р6.

Заявкада ишини атын белгилерге керекди
эм миллет кийимни июндөн кысаха анно-

тация, сора сюйгенингизе көре, сабийчилерин
ата-бабаларыны тамырларыны июндөн
билирүн болгуртъа тийшилди. Бир автор-
ну ючден көп ишин аллыкъ тойлодюлө.

Сурат не заманда этилгенине эс бурумайды.

Фотоаппарат бла олымнан суратланы
эркинликери 1600x2000 пиксельден
(дюймгө 300 точка) аз болмазгъа, кен-

гертилген - жоланды 1р6, 1р6.

Заявкада ишини атын белгилерге керекди
эм миллет кийимни июндөн кысаха анно-

тация, сора сюйгенингизе көре, сабийчилерин
ата-бабаларыны тамырларыны июндөн
билирүн болгуртъа тийшилди. Бир автор-
ну ючден көп ишин аллыкъ тойлодюлө.

Сурат не заманда этилгенине эс бурумайды.

Фотоаппарат бла олымнан суратланы
эркинликери 1600x2000 пиксельден
(дюймгө 300 точка) аз болмазгъа, кен-

гертилген - жоланды 1р6, 1р6.

Заявкада ишини атын белгилерге керекди
эм миллет кийимни июндөн кысаха анно-

тация, сора сюйгенингизе көре, сабийчилерин
ата-бабаларыны тамырларыны июндөн
билирүн болгуртъа тийшилди. Бир автор-
ну ючден көп ишин аллыкъ тойлодюлө.

Сурат не заманда этилгенине эс бурумайды.

Фотоаппарат бла олымнан суратланы
эркинликери 1600x2000 пиксельден
(дюймгө 300 точка) аз болмазгъа, кен-

гертилген - жоланды 1р6, 1р6.

Заявкада ишини атын белгилерге керекди
эм миллет кийимни июндөн кысаха анно-